



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 402/08

«22» апреля 2014 г.

Региональная служба
государственного строительного
надзора Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О некоторых мерах по реализации
Областного закона Ростовской области от 30.07.2013 № 1145-ЗС «О мерах
поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской
области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О некоторых мерах по реализации Областного закона

1992

Ростовской области от 30.07.2013 № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления размещен на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=559>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок проведения конкурса по определению нового застройщика в целях оказания мер поддержки пострадавшим участникам долевого строительства на территории Ростовской области и определения его победителя (далее – Порядок проведения конкурса).

Согласно пункту 3 проекта постановления, органом, уполномоченным на утверждение результатов конкурса по определению нового застройщика в целях оказания мер поддержки пострадавшим участникам долевого строительства (уполномоченный орган) и отчетов об исполнении обязательств новыми застройщиками, определено министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – уполномоченный орган).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что проекты постановления и Порядка проведения конкурса требуют доработки по следующим основаниям.

1. Порядок проведения конкурса устанавливает правила подготовки и проведения конкурса по определению нового застройщика и определению победителя указанного конкурса (пункт 1.2).

Как следует из пункта 2.1 Порядка проведения конкурса, для проведения конкурса органом местного самоуправления создается конкурсная комиссия. Предусмотрен пятиступенчатый порядок формирования состава комиссии за счет включения в ее состав:

- лиц, назначаемых органом местного самоуправления;
- представителя уполномоченного органа;
- представителя органа, осуществляющего контроль (надзор) в области долевого строительства на территории Ростовской области;
- представителя некоммерческой организации – объединения пострадавших участников долевого строительства проблемного объекта;
- иных лиц (по согласованию с контролирующим органом).

При этом Порядок проведения конкурса оставляет без регулирования такие вопросы, как численный и пропорциональный состав комиссии. Нет определенности с тем, какие «иные лица» и по каким основаниям должны быть включены органом местного самоуправления в состав конкурсной комиссии, чем обусловлено требование о предварительном согласовании конкретных кандидатур с контролирующим органом.

При таком подходе к формированию конкурсной комиссии она становится фактически подконтрольной уполномоченному органу.

Отмеченная неопределенность регулирования в силу подп. «а», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), отнесена к числу коррупциогенных факторов.

2. Целью принятия постановления и Порядка проведения конкурса выступает установление правил «подготовки и проведения конкурса по определению нового застройщика и определению победителя указанного конкурса» (пункт 1.2 Порядка проведения конкурса).

При этом Порядок проведения конкурса содержит правовое регулирование как проведения конкурса (п. 2.1, 2.2 и др.), так и отбора и предоставления земельного участка под строительство объекта (п. 2.2., 2.3 и др.), что не является целью принятия данного нормативного правового акта.

В частности, Порядок проведения конкурса регулирует вопросы выбора земельного участка, предоставляемого новому застройщику (п. 2.2, 2.3.).

Выбор конкретного земельного участка производится конкурсной комиссией из перечня участков, составленного уполномоченным органом (пункт 2.3 Порядка проведения конкурса).

Вместе с тем, в силу требований части 1 статьи 6 Областного закона Ростовской области от 30.07.2013 N 1145-3С (ред. от 23.12.2013) "О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области" перечень земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и (или) государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, предназначенных для предоставления новым

застройщикам бесплатно в собственность для жилищного строительства, утверждается органом местного самоуправления.

Таким образом, перечень земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, утверждается органом местного самоуправления, а не уполномоченным органом (министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области согласно п. 3 проекта постановления).

Наличие дублирующих полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 3 Методики).

3. Как следует из абзаца 3 пункта 3.8 Порядка проведения конкурса, к заявке на участие в конкурсе должны быть приложены «заверенные подписью руководителя и печатью юридического лица копии учредительных документов (устав юридического лица) со всеми изменениями и дополнениями».

Требование о представлении копий учредительных документов «со всеми изменениями и дополнениями» не основано на законе. Таких изменений учредительных документов могут быть десятки с момента образования юридического лица. Юридическое лицо действует на основании устава, изменения учредительных документов приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации (части 1, 3 ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу этого и пп. «д» п. 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусматривает обязанность юридических лиц (участников конкурса) представлять копии учредительных документов.

Предъявление завышенных требований к участникам конкурса также может быть отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 4 Методики).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк