



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687602
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687602
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 352/08

«26» октябрь 2011 г.

Департамент
инвестиций и предпринимательства
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской
области от 15.05.2006 № 174»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 15.05.2006 № 174» (далее – Постановление).

Поводом для производства экспертизы послужило размещение проекта постановления на сайте Администрации Ростовской области

(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=24680&mid=84019>).

Постановлением (пункт 3) в новой редакции излагается Положение о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по лизинговым платежам (далее – Положение), утвержденное постановлением Администрации Ростовской области от 15.05.2006 № 174.

В результате экспертизы установлено следующее.

Согласно абзацу 1 пункта 1.2 Положения субсидии по лизинговым платежам предоставляются «на возмещение затрат субъектов МСП по лизинговым платежам без учета НДС в период с момента подписания акта приема-передачи имущества, полученного по договору финансовой аренды (лизинга), и уплаты первоначального взноса, но не ранее 1 января текущего года, до даты его фактического погашения включительно, но не более 36 месяцев.»

Данное положение проекта нормативного правового акта содержит юридико-лингвистическая неопределенность - употребление двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

По смыслу данного пункта, период предоставления субсидии определен (ограничен):

- 1) по началу исчисления срока:
 - а) с момента подписания акта приема-передачи имущества и уплаты первоначального взноса;
 - б) не ранее 1 января текущего года.
- 2) по моменту окончания периода:
 - а) до даты его фактического погашения;
 - б) не более 36 мес.

Вероятно имелось в виду предоставление субсидий для возмещения части затрат, понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства в указанный период.

Кроме того, моменты подписания акта приема-передачи имущества и уплаты первоначального взноса могут не совпадать. Это обусловливает неясность с определением момента возникновения права на получение субсидии.

Поскольку отмеченное положение документа предполагает возможность двойственного толкования, данное обстоятельство в силу требований подп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) отнесено к коррупциогенным факторам.

Следует также отметить, что текст данного абзаца не согласован (на возмещение затрат... до «даты его погашения»).

2. Раздел 2 Положения регулирует порядок принятия решения о предоставлении субсидий.

Предусматривается образование рабочей группы по предоставлению субсидий, перечень необходимых документов, которые должен предоставить заявитель, сроки рассмотрения документов и т.п.

Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 06.04.2011) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" установлено, что деятельность по реализации государственных (муниципальных) функций относится к разряду государственных (муниципальных) услуг (статья 2).

Предоставление государственных услуг должно производиться в соответствии с административным регламентом (статьи 2, 6 названного федерального закона).

При таких обстоятельствах определение порядка представления государственной услуги в отсутствие административного регламента и стандарта предоставления государственной услуги не может быть признано соответствующим закону.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк