



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687602
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687602
e-mail: tpp@rostel.ru www.tpp.tis.ru

№ 102-01/08

« 2 » февраля 2011 г.

Региональная служба по тарифам
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы постановления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.11.2010 N 18/3
"Об утверждении Административного регламента по исполнению Региональной службой по тарифам Ростовской области государственной функции "Подготовка заключений на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса"

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного постановления Региональной службы по тарифам Ростовской области (далее - РСТ).

Постановлением утвержден Административный регламент по исполнению РСТ государственной функции "Подготовка заключений на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса" (далее – Административный регламент).

Полагаем необходимым отметить следующее.

1. В соответствии с названием, пунктом 1.1 Административного регламента государственная функция определена как

«подготовка заключений на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса».

Указанное наименование государственной функции не соответствует самой функции, возложенной федеральным законом на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 4 ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" уполномоченный орган регулирования «дает заключения на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса».

Отсюда следует, что государственная функция заключается не в подготовке заключений на инвестиционные программы, а непосредственно в выдаче таких заключений. Сама по себе подготовка заключений может рассматриваться только в качестве составной части единого процесса по выдаче заключений.

Соответственно и результатом исполнения государственной функции не может выступать решение Правления РСТ о направлении органу регулирования муниципального образования области заключения на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса либо отказа в выдаче такого заключения (пункт 1.4 Административного регламента).

Результатом исполнения государственной функции в силу прямого предписания федерального закона является «выдача заключения на инвестиционную программу».

Направление выданного заключения заявителю следует рассматривать как завершающий этап процесса оказания государственной услуги.

Согласно пункту 3.3.5 Административного регламента результатом рассмотрения представленных заявителем документов (административного действия) является подготовленное заключение и проект решения Правления РСТ о направлении заключения заявителю.

Административный регламент в целом не содержит указания на орган (должностное лицо), уполномоченный выдавать заключения на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса.

Согласно пункту 1.4 Административного регламента Правление РСТ принимает решение только о «направлении органу регулирования муниципального образования области заключения на инвестиционные программы» либо об «отказе в предоставлении заключения».

Пункт 3.4 Административного регламента (принятие Правлением РСТ решения) вообще не регулирует порядок, условия (основания) и сроки принятия заключения, подготовленного ответственным сотрудником РСТ (п. 3.3.2, 3.3.3, 3.3.5).

Неполнота административных процедур, несоответствие регулируемого Административным регламентом государственной функции требованиям федерального закона (юридико-лингвистическая неопределенность) в силу требований подп. «ж» пункта 3, подп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) отнесены к коррупциогенным факторам.

2. В соответствии с пунктом 1.5 Административного регламента «заявителями на исполнение государственной функции являются органы регулирования муниципальных образований области».

Вместе с тем, Административный регламент (пункт 1.1) призван регулировать государственную функцию по подготовке заключений на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса.

В силу пунктов 1 и 2 статьи 2 ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" под организацией коммунального комплекса понимается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или)

осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Данных о том, что законом Ростовской области отдельные полномочия Ростовской области в части регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, расположенных на территории муниципального образования, переданы органам местного самоуправления (пункт 7 статьи 4 названного федерального закона) не имеется.

В силу изложенного введенное ограничение на распространение исполнения государственной функции только в отношении органов регулирования муниципальных образований области противоречит федеральному закону, устанавливает необоснованное исключение из установленного федеральным законом общего порядка выдачи заключений, создает пробелы в административном регулировании. Названные обстоятельства в силу подп. «в», «ж» пункта 3 Методики отнесены к коррупциогенным факторам.

3. Согласно пункту 2.2.1 Административного регламента «подготовка заключения на инвестиционный проект» осуществляется в течение 30 календарных дней со дня поступления в РСТ документов, предусмотренных п. 2.4 Административного регламента.

Таким образом, максимальный срок «подготовки заключения» по инвестиционному проекту определен в 30 календарных дней.

При этом полностью не урегулированы сроки оказания государственной услуги по выдаче заключения по инвестиционному проекту, в частности сроки рассмотрения (утверждения) Правлением РСТ подготовленных сотрудниками РСТ заключений.

Согласно пункту 3.3.2 Административного регламента ответственный сотрудник РСТ осуществляет подготовку заключения в течение 25 календарных дней. Момент начала течения названного срока не определен.

Также не определены и сроки, в течение которых руководитель РСТ обязан направить обращение заявителя с приложенными документами ответственному сотруднику для рассмотрения (пункт 3.2.5 Административного регламента).

В силу изложенного Административный регламент не содержит определения сроков «выдачи заключений по инвестиционным проектам» как результата оказания государственной услуги.

4. Административный регламент (пункт 3.3.4) предусматривает возможность привлечения экспертных организаций для подготовки заключения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При таких обстоятельствах установленные сроки рассмотрения документов и выдачи заключений не могут быть соблюдены.

Последствия привлечения экспертных организаций, роль и значение заключений технологической, технической, финансовой экспертизы, порядок их использования в процессе оказания государственной услуги не ясны.

Также не определены и основания обращения к экспертным организациям, лица, принимающие такие решения.

В отмеченной части Административный регламент также содержит пробелы в правовом регулировании процесса оказания государственной услуги, допускает неоправданно широкие дискреционные полномочия (неопределенность сроков, условий, оснований принятий решений, в том числе о назначении экспертиз, использования полученных заключений и т.п.).

Данные обстоятельства в силу требований пункта 3 Методики отнесены к факторам, способствующим проявлению коррупции.

Учитывая изложенное, Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что Административный регламент по исполнению РСТ государственной функции "Подготовка заключений на инвестиционные программы организаций коммунального комплекса" содержит коррупциогенные факторы и требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк