



## ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru      www.tppro.ru

№ 731/08

« 6 » сентябрь 2011г.

Департамент  
инвестиций и предпринимательства  
Ростовской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта  
административного регламента по предоставлению государственной услуги  
департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области по  
предоставлению субъектам малого предпринимательства нежилых  
помещений Ростовского бизнес - инкубатора

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со  
статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных  
палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О  
противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об  
антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов  
нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта  
Административного регламента по предоставлению государственной услуги  
департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области по  
предоставлению субъектам малого предпринимательства нежилых  
помещений Ростовского бизнес – инкубатора (далее – Административный  
регламент).

Административный регламент размещен для общественной экспертизы  
на сайте Администрации Ростовской области  
(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=82137&ItemID=28035&mid=84018>).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. Регулируемая государственная услуга обозначена как «предоставление субъектам малого предпринимательства нежилых помещений Ростовского бизнес – инкубатора» (наименование, пункты 1.1, 2.1., 2.3 Административного регламента).

Исполнителем государственной услуги согласно наименованию, пунктов 1.1, 2.2 и других Административного регламента определен департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области (далее – Департамент).

В отмеченной части Административный регламент концептуально не проработан, противоречит законодательству Российской Федерации и Ростовской области.

Административный регламент не содержит указания на конкретные помещения, передача которых субъектам предпринимательской деятельности является предметом правового регулирования. Вместе с тем, в Административном регламенте говорится о «нежилых помещениях Ростовского бизнес-инкубатора» (наименование, пункты 1.1., 2.1, 2.3., 2.7 и другие).

На основании статьи 16 Областного закона от 15.01.2001 N 125-ЗС "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области" Администрацией Ростовской области постановлением от 07.08.2009 N 388 помещения Ростовского бизнес-инкубатора сроком до 16 января 2016 года переданы некоммерческому партнерству "Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства" (далее – Агентство). Агентство осуществляет управление Ростовским бизнес-инкубатором, включая размещение субъектов малого предпринимательства на условиях субаренды в арендуемых нежилых помещениях, относящихся к государственной собственности Ростовской области и предназначенных для функционирования Ростовского бизнес-инкубатора (постановление Администрации Ростовской области от 18 мая 2006 года № 190 с последующими изменениями и дополнениями).

Законодательство Ростовской области не наделяет Департамент полномочиями по изменению порядка управления государственной собственностью, установленного Администрацией Ростовской области. Этим можно объяснить и внесение в подп. 3.1.6 пункта 3.1 Административного

регламента указание на Агентство как организацию, управляющую бизнес-инкубатором и заключающую договоры субаренды помещений.

В отмеченной части Административный регламент и приказ Департамента об утверждении Административного регламента разработаны с превышением компетенции и вносят неопределенность с установлением лица, которое вправе предоставлять помещения Ростовского бизнес-инкубатора субъектам предпринимательской деятельности.

2. Административный регламент не содержит точного определения получателя государственной услуги.

Согласно наименованию, пунктам 1.1, 2.1, 3.1 Административного регламента государственная услуга оказывается «субъектам малого предпринимательства».

В пунктах 1.2, 2.3, 2.7.1 Административного регламента говорится об оказании государственной услуги «субъектам малого и среднего предпринимательства».

Пунктом 2.9.1 Административного регламента в качестве получателей государственных услуг вообще указаны все субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Ростовской области.

Допускается неоправданная широта дискреционных полномочий Департамента, возможность установления исключений или введения выборочного подхода к отдельным субъектам.

3. В силу требований пункта 2.6 Административного регламента для получения государственной услуги заявитель подает в Департамент в письменной форме (лично или через своего представителя) заявку на участие в конкурсе (приложение № 1).

Административный регламент не регламентирует возможность обращения за оказанием государственной услуги в какой-либо иной форме, кроме подачи письменного заявления.

Пунктом 2.9 Административного регламента предусмотрена возможность предварительной записи заявителей для предоставления государственной услуги.

Административный регламент полностью оставляет без регулирования вопрос о том, кем и каком порядке, какие сроки обеспечивается предварительная запись заявителей, последствия такой записи.

В связи с этим административные процедуры не могут считаться надлежаще установленными.

В отмеченной части Административный регламент противоречит требованиям пункта 3 статьи 2 ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (запрос о предоставлении услуги может быть выражен в устной, письменной или электронной форме).

4. Результатом предоставления государственной услуги не может выступать «предоставление нежилых помещений» Ростовского бизнес - инкубатора субъектам малого и среднего предпринимательства (пункт 2.3 Административного регламента).

В соответствии с пунктом 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации могут быть переданы права владения, пользования и распоряжения имуществом.

Применительно к помещениям бизнес-инкубатора права на них могут быть переданы по договору субаренды в силу указанных постановлений Администрации Ростовской области.

Отсюда следует, что результатом оказания государственной услуги может выступать передача права пользования помещением бизнес-инкубатора на основании договора субаренды.

5. По смыслу пункта 2.6 Административного регламента, формы заявки (приложение 1), типовой формы бизнес-плана (приложение 2), листа экспертных оценок (приложение 5), сводной таблицы баллов участников конкурса (приложение 6) к Административному регламенту обязательным условием передачи права на нежилые помещения в Ростовском бизнес-инкубаторе выступает наличие бизнес-плана, отвечающего предъявляемым требованиям и подтверждающего «целесообразность» размещения субъекта малого предпринимательства в бизнес-инкубаторе.

Не учитывается, что основной целью бизнес-инкубаторов является обеспечение доступа начинающих субъектов малого предпринимательства к офисному пространству и консультационному сопровождению на льготных условиях (раздел 4 приложения N 2 к Областной долгосрочной целевой программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2014 годы»).

Отсюда следует, что само по себе экономическое обоснование деятельности, осуществляемой субъектом предпринимательской деятельности, не является необходимым условием его размещения в офисных помещениях бизнес-инкубатора.

Кроме того, понятие «целесообразность» носит явно выраженный оценочный характер, что предоставляет широкий предел усмотрения Департаменту.

6. Согласно пункту 2.7 Административного регламента основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, постановлением Администрации Ростовской области от 21.03.2011 № 130 «О порядке предоставления средств областного бюджета на содействие развитию и расширению сферы деятельности Ростовского бизнес – инкубатора» не установлены.

Следует отметить, что такому номеру и дате принятия соответствует постановление Администрации Ростовской области от 21.03.2011 N 130 "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Администрации Ростовской области", которое не регулирует вопросы приема документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

При таком подходе не исключена возможность установления оснований для отказа в приеме документов иными правовыми актами, о которых не упоминается в Административном регламенте.

Отмеченные обстоятельства в силу требований подп. «а», «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) отнесены к коррупциогенным факторам.

И.о. президента  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



А.Г.Кобилев