



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 239/08

«30» марта 2012г.

Комитет
по охране окружающей среды
и природных ресурсов
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка организации и
осуществления регионального государственного экологического надзора на
территории Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ростовской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ростовской области (далее – Порядок).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=34294&mid=84019>).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. Проектом Порядка (пункт 1) регламентируется осуществление регионального государственного экологического надзора на территории Ростовской области, включая осуществление регионального государственного надзора:

за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

По смыслу данного пункта Порядка, указанные виды регионального государственного экологического надзора не являются исчерпывающими (использование формулировки «включая осуществление регионального государственного надзора»).

Это означает, что Порядок допускает осуществление регионального государственного экологического надзора и в иных областях деятельности, осуществляемой организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Вместе с тем, компетенция органов исполнительной власти субъектов федерации (региональный государственный экологический надзор)

определяется законодательством Российской Федерации (пункт 4 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Тем самым создается неоправданно широкий предел усмотрения для уполномоченного органа – Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области, устанавливаются общеобязательные правила поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия соответствующего закона.

Неопределенность условий действия Порядка, широта дискреционных полномочий, юридико-лингвистическая неопределенность отнесены к коррупциогенным факторам (подп. «а», «е» пункта 3, подп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика)).

2. Пункт 3 Порядка регулирует права, предоставляемые должностным лицам уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного экологического надзора (запрашивать и получать информацию, посещать и обследовать помещения, выдавать предписания и др.).

При этом перечень прав должностных лиц уполномоченного органа не является закрытым. Согласно последнему предложению данного пункта Порядка должностные лица также имеют право «осуществлять иные полномочия определенные законодательством в области охраны окружающей среды».

Каким законодательством и какие дополнительные права предоставлены должностным лицам уполномоченного органа не раскрывается, чем создается неоправданная широта дискреционных полномочий уполномоченного органа, возможность нарушения прав и охраняемых законом интересов субъектов данных общественных отношений (подп. «а», «в» пункта 3 Методики).

3. Согласно пункту 8 Порядка действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при осуществлении регионального государственного экологического надзора, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Не учитывается, что действие Порядка распространяется, в том числе, и на граждан (пункты 2,3). Вследствие этого данный пункт Порядка необходимо дополнить указанием на возможность граждан обжаловать допущенные нарушения их прав.

Кроме того, не учитывается, что региональный государственный экологический надзор на территории Ростовской области осуществляется комитетом по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области (пункт 2 Порядка).

Это обуславливает необходимость указания в данном пункте положения и на возможность обжалования решений, действий (бездействия) самого уполномоченного органа.

Действие Порядка распространяется на широкий круг субъектов, включая граждан. В силу этого в Порядке необходимо указать и органы (должностные лица), которым могут быть обжалованы решения, действия (бездействие) уполномоченного органа и должностных лиц.

Допускается неполнота административных процедур, отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций (подп. «ж» пункта 3, подп. «б» пункта 4 Методики).

4. Пунктом 2 проекта постановления утверждается Перечень должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Ростовской области (далее – Перечень).

Согласно пункту 1 Перечня должностные лица уполномоченного органа являются по должности одновременно государственными инспекторами Ростовской области по охране природы.

Данное положение Перечня не конкретизировано. В частности, по смыслу Перечня к должностным лицам, осуществляющим региональный государственный экологический контроль, относятся не все руководители структурных подразделений и государственные служащие, а только лица, «ведущие вопросы организации и осуществления регионального государственного экологического надзора» (абз. 4-6 пункта 1 Перечня).

Организации, индивидуальные предприниматели и граждане не имеют возможности определить, кто из сотрудников Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области «ведает вопросами организации и осуществления регионального государственного экологического контроля».

Данное положение Перечня необходимо привести в соответствие требованиям статьи 9 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и установить исчерпывающий перечень должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на территории Ростовской области.

Неопределенность с лицами, имеющими право на осуществление регионального государственного экологического надзора, юридико-лингвистическая неопределенность могут привести к нарушениям прав граждан и организаций и согласно подп. «а», «ж» пункта 3, подп. «в» пункта 4 Методики отнесены к коррупциогенным факторам.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк