



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1294/08

«28» сентября 2016 г.

Директору департамента
по работе с объединениями
предпринимателей
Г.П.Манжосову

О проекте Федерального закона
«О внесении изменений в статью 21
Федерального закона «О таможенном
регулировании в Российской Федерации»

Уважаемый Геннадий Петрович!

Предлагаемые Правительством Российской Федерации изменения редакции статьи 21 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» предоставляют право таможенным органам самостоятельно останавливать автомобильные транспортные средства снаряженной массой три с половиной и более тонны не только в зонах таможенного контроля, созданных вдоль государственной границы Российской Федерации, но и в иных местах, находящихся в пределах частей территории Российской Федерации, определяемых Правительством Российской Федерации (часть 2 статья 21 в редакции законопроекта).

При этом часть 4 предлагаемой редакции данной статьи закона устанавливает обязанность водителя остановить автомобильное транспортное средство «по требованию уполномоченного должностного лица таможенного органа».

Из текста законопроект не ясно, каким образом водитель движущегося транспортного средства вне зоны таможенного контроля может определить является или нет лицо, требующее остановки машины, уполномоченным должностным лицом таможенного органа.

Законные требования таможенных органов и их должностных лиц являются обязательными для исполнения всеми лицами под угрозой привлечения к установленной законом ответственности (статья 22 Закона о таможенном регулировании).

Тем самым допускается возможность злоупотреблений должностными лицами таможенных органов своими правами.

Проектом закона также предусматривается право таможенных органов во взаимодействии с органами внутренних дел останавливать автомобильные транспортные средства и во всех иных местах.

Таким образом, таможенные органы наделяются правами самостоятельно либо во взаимодействии с органами внутренних дел останавливать автомобильные транспортные средства на всей территории страны.

Помимо отвлечения органов внутренних дел от обеспечения безопасности дорожного движения, предлагаемый законопроект приведет к нарушению принципа ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций (статья 11 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О таможенном регулировании в Российской Федерации").

Кроме того, в связи с обсуждением изменений в статью 21 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» необходимо отметить следующее.

Действующая редакция данной статьи закона, изменения, предлагаемые законопроектом, содержат внутреннее противоречие.

В качестве цели остановки транспортного средства обозначена необходимость проверки товаров и документов на них, что соответствует и положениям статьи 96 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Одновременно статья закона содержит и ссылку на обязанность лица, управляющего транспортным средством, предъявить для таможенного контроля и само транспортное средство.

При остановке автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля и проверке товаров и документов на них составляется акт по форме, определенной Комиссией Таможенного союза, один экземпляр которого подлежит вручению перевозчику (часть 2 статьи 21 Закона о таможенном регулировании, часть 5 статьи 21 данного закона в редакции законопроекта).

Согласно форме акта таможенного контроля товаров и документов на них в случае остановки автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля (Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 260 (ред. от 18.12.2014) "О формах таможенных документов") таможенный контроль осуществляется в отношении товаров и документов на них.

Поскольку в данном случае таможенные органы осуществляют только таможенный контроль, нет определенности с тем, что в тексте федерального закона и подготовленного проекта закона понимается под правовой конструкцией «предъявление для таможенного контроля транспортного средства».

Закон содержит ограничение времени проверки таможенными органами товаров и документов на них и фиксации результатов проверки (не может превышать два часа), но ничего не говорит о времени проверки самого транспортного средства.

Правовая неопределенность позволяет должностным лицом таможенного органа одновременно осуществить проверку перевозимого товара, документов на них и самого транспортного средства без указания об этом в составленном акте.

В целях исключения возможностей злоупотребления правами со стороны таможенных органов полагаем необходимым исключить из статьи 21 Закона о таможенном регулировании указание на предъявление для таможенного контроля транспортного средства.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк