



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 126/08

« 11 » февраля 2013 г.

Региональная служба
по тарифам
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области
«Об утверждении порядков осуществления регионального государственного
контроля (надзора) за регулируруемыми государством ценами (тарифами)
на территории Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении порядков осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) на территории Ростовской области» (далее – постановление).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области

(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=42747&mid=84019>).

Подп. 1.4. пункта 1 постановления утверждается Перечень должностных лиц Региональной службы по тарифам Ростовской области, уполномоченных осуществлять региональный государственный контроль (надзор) на территории Ростовской области (далее – Перечень).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что Перечень требует доработки по следующим основаниям.

Постановление разработано в соответствии с Федеральными законами от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (преамбула).

Постановлением утверждаются:

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике на территории Ростовской области (приложению №1);

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Ростовской области (приложение № 2);

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Ростовской области (приложение № 3).

Отсюда следует, что предусматривается отдельное регулирование государственного контроля (надзора) в разных сферах (электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов), основанное, в том числе, на различных федеральных законах.

При этом в указанный Перечень включено 42 должностных лица Региональной службы по тарифам, уполномоченных осуществлять региональный государственный контроль (надзор) на территории Ростовской области, без каких-либо ограничений полномочий по осуществлению контроля (надзора) применительно к отдельным сферам правового

регулирования (электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов).

Вместе с тем структура Региональной службы по тарифам (<http://rst.donland.ru/Default.aspx?pageid=93663>) предусматривает распределение полномочий управлений, иных структурных подразделений применительно к определенным видам деятельности.

При таких обстоятельствах осуществление государственного контроля (надзора) в определенных сферах должно осуществляться не всеми указанными в Перечне должностными лицами Региональной службы по тарифам, а только теми должностными лицами, в задачи и функции которых входит осуществление данного контроля (надзора).

Право субъекта Российской Федерации определять перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), не означает произвольного осуществления данных полномочий. Такое право определяется конкретными функциями должностного лица в соответствующей социально-экономической сфере (в данном случае это электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов).

Осуществление контроля (надзора) в отношении отдельных видов деятельности (электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов) обуславливает необходимость и определения круга должностных лиц Региональной службы по тарифам, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) как за всеми видами деятельности, так и применительно только к конкретному виду деятельности.

Расширение перечня лиц, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) всех указанных в постановлении видов деятельности без учета конкретных должностных функций, с неизбежностью приведет к дублированию одних и тех же функций Региональной службы по тарифам различными структурными подразделениями и должностными лицами, обусловит неопределенность для организаций и индивидуальных предпринимателей в определении прав и обязанностей лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор).

Неопределенность оснований и условий осуществления контроля (надзора) указанными лицами, дублирование различными подразделениями

государственного органа контрольно-надзорной деятельности отнесены к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает необходимым указанный Перечень уточнить указаниями на должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) за всеми видами деятельности, а также на должностных лиц, осуществляющих контроль (надзор) только за отдельными видами деятельности:

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк