



## ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687600, 2687601  
e-mail: tpp@rostel.ru      www.tpp.tis.ru

№ 183/08

«1» марта 2011 г.

Управление государственной  
службы занятости населения  
Ростовской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы  
проекта постановления Администрации Ростовской области  
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской  
области от 07.06.2010 № 367»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 07.06.2010 № 367 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области на 2011 год» (далее – проект постановления), размещенного на сайте Администрации Ростовской области

(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=23768&mid=84019>).

Проектом постановления в новой редакции утверждается Ведомственная целевая программа "Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области на 2011 год» (далее – проект Программы).

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Согласно разделу V проекта Программы, содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан осуществляются в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.06.2008 № 281н. (далее – Административный регламент).

Рассмотрение бизнес-планов безработных граждан, претендующих на получение средств федерального и областного бюджетов, осуществляется коллегиальным органом (комиссией или рабочей группой).

При принятии решения в виде рекомендации ГУ ЦЗН о предоставлении гражданину средств федерального и областного бюджетов комиссия (рабочая группа) руководствуется следующими критериями:

приоритетность и перспективность развития выбранного гражданином вида предпринимательской деятельности;

его значимость для конкретной территории в соответствии с исследованием, проведенным на территории Ростовской области министерством экономического развития области по формированию перечня бизнес-идей для граждан, желающих организовать собственное дело;

рентабельность;

самоокупаемость;

наличие спроса на выбранный вид предпринимательской деятельности.

Значительная часть критериев отбора бизнес-планов, представленных заявителями, не имеет экономического и правового обоснования и носит явно выраженный оценочный характер. Некоторые требования вообще невозможно понять (например, «наличие спроса на выбранный вид предпринимательской деятельности»).

При разработке проекта Программы не учитывалось, что согласно пункту 1 статьи 1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» под занятостью понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработка, трудовой доход

В тех случаях, когда разработанный бизнес-план предусматривает осуществление экономической деятельности, предусмотренной приложением 4 к проекту Программы, не имеют практического значения требования о приоритетности, перспективности выбранного вида деятельности, его значимости для территории и т.п.

Кроме того, согласно указанному Административному регламенту под бизнес-планом понимается технико-экономическое обоснование проекта. Центры занятости населения осуществляют проверку бизнес-планов, исходя из основных требований, предъявляемых к структуре и содержанию бизнес-плана (пункты 22, 59, 61, 64, 65 Административного регламента) и не наделены полномочиями по предъявлению каких-либо дополнительных требований к бизнес-планам.

Широта дискреционных полномочий, возможность выборочного изменения объема прав граждан и организаций, предъявление завышенных требований к лицу для реализации принадлежащего ему права в силу требований подп. «а», «в» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) отнесены к коррупциогенным факторам.

2. Одним из основных направлений проекта Программы является стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Согласно механизму реализации программы, «средства на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан

выделяются индивидуальным предпринимателям (юридическим лицам) из числа безработных граждан на основании договора с ГУ ЦЗН при условии отражения расходов по созданию дополнительных рабочих мест в бизнес-плане, решении комиссии (рабочей группы) и принятия на указанные рабочие места безработных граждан».

Отмеченная формулировка требует редакционной доработки:

- юридические лица не могут быть безработными;
- индивидуальный предприниматель также не является безработным (статья 2 Закона «О занятости населения в Российской Федерации»).

Редакция данного положения проекта Программы внутренне противоречива.

С одной стороны, предусматривается выделение средств на «создание дополнительных рабочих мест» и необходимость отражения предполагаемых расходов на эти цели в бизнес-плане.

С другой стороны, средства выделяются при условии «принятия на указанные рабочие места безработных граждан».

Такой подход создает для государственного органа практически полную свободу выбора условий и оснований предоставления средств федерального и областного бюджетов либо отказа в предоставлении таких средств, что в силу требований пункта 3 Методики отнесено к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект Программы требует доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк