



## ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687600, 2687601  
e-mail: tpp@rostel.ru      www.tpp.tis.ru

№ 277/08

«28» февраля 20 15.

Департамент  
инвестиций и предпринимательства  
Ростовской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта постановления  
Администрации Ростовской области «Об уполномоченном органе  
исполнительной власти Ростовской области по аккредитации организаций,  
осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «Об уполномоченном органе исполнительной власти Ростовской области по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии» (далее – проект Постановления), размещенного на сайте Администрации

Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=23744&mid=84019>).

В результате экспертизы установлено следующее.

В соответствии с подп. 2.1 пункта 2 проекта постановления на департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области (далее – Департамент) возложена обязанность по разработке и утверждению порядка проведения аккредитации и состава апелляционной комиссии.

Данный пункт проекта постановления в части разработки и утверждения Департаментом порядка проведения аккредитации противоречит действующему законодательству.

Как следует из преамбулы, проект постановления разработан в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 15.12.2010 № 1351 «Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи».

Вместе с тем названный федеральный закон не наделяет органы исполнительной власти субъектов Федерации правом утверждения порядка аккредитации (порядка проведения аккредитации) организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии.

В силу требований части 2 статьи 5 указанного федерального закона «классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма. Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма.»

Такой порядок аккредитации утвержден Приказом Минспорттуризма России от 15 декабря 2010 г. N 1351 (зарегистрировано в Минюсте РФ 27 января 2011 г. N 19574).

Использование в проекте постановления иной правовой конструкции – «порядок проведения аккредитации» (вместо «порядок аккредитации» – в федеральном законе и приказе Минспорттуризма России) – на существование проблемы влияния не оказывает.

Во всех названных случаях речь идет о правовом регулировании процесса отбора организаций, которые могут осуществлять классификацию объектов туристской индустрии, последовательности и сроков действий органов по аккредитации и заявителей, необходимых для аккредитации документов и т.п.

В силу требований подп. «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции отнесено к коррупциогенным факторам

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк