



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 847/08

« 19 » октября 2011 г.
Управление
инноваций в органах власти
Правительства Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О профессиональной подготовке кадров для государственной гражданской службы Ростовской области» (далее – проект постановления)

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного проекта постановления.

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=29248&mid=84019>).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. Проектом постановления утверждается Положение о порядке заключения договора на обучение между государственным органом Ростовской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Ростовской области (далее – Положение).

В силу требований пункта 2 Положения правом на заключение договора на обучение наделяются граждане Российской Федерации, обучающиеся только в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального или среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию.

Типовой договор на обучение (приложение к Положению) предусматривает необходимость для гражданина проходить обучение в «государственном образовательном учреждении».

Помимо имеющихся внутренних нормативных коллизий, в отмеченной части Положение противоречит федеральному законодательству.

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2009 N 1456 "О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам на обучение" в части необходимости обучения гражданина в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального или среднего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, касается только замещения должностей федеральной государственной гражданской службы.

В силу требований пункта 1 статьи 61 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» профессиональная подготовка кадров для гражданской службы осуществляется в образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с федеральным законом.

В Российской Федерации образовательные учреждения могут быть государственными, муниципальными, негосударственными (п.3 статьи 12 Закона Российской Федерации «Об образовании»). При этом все они входят в единую сеть системы образования, а действие законодательства Российской Федерации в области образования распространяется на все образовательные учреждения на территории Российской Федерации независимо от их

организационно-правовых форм и подчиненности (статьи 8, 12 названного закона).

Освоение лицом образовательной программы высшего профессионального образования соответствующего уровня в высшем учебном заведении, имеющем государственную аккредитацию, является условием для занятия им в государственной, муниципальной организации определенной должности (пункт 7 статьи 6 Федерального закона от 22.08.1996 N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании").

Следовательно, диплом о высшем образовании, выданный российским вузом, получившим государственную аккредитацию, устанавливает не только наличие у его владельца определенного образования, но и предоставляет ему возможность приступить без дополнительной подготовки к определенным видам профессиональной деятельности в сфере государственной гражданской службы.

Таким образом, возможность занятия гражданином должности государственной гражданской службы Ростовской области не связана с необходимостью получения образования только в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального или среднего профессионального образования.

Допускается не основанное на законе ограничение прав и интересов образовательных учреждений, не относящихся к федеральным учреждениям, а также граждан Российской Федерации, обучающихся не в федеральных образовательных учреждениях.

Установление исключений из общего порядка для граждан и организаций, выборочное изменение объема прав отнесены к коррупциогенным факторам (подп. «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика).

2. В силу требований пункта 2 статьи 21 Областного закона «О государственной гражданской службе Ростовской области» заключение договора на обучение производится за счет средств, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

В связи с этим не основано на законе указание в пункте 3 и подп. «е» пункта 8 Положения на возможность участия граждан в конкурсе при условии, если они ранее не получали образование за «счет средств федерального бюджета».

Создается правовая неопределенность, которая может повлечь за собою необоснованную широту дискреционных полномочий правоприменителя, что также отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 3 Методики).

3. Подп. «б» пункта 12 Типового договора на обучение между государственным органом Ростовской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Ростовской области (приложение к Положению) предоставляет право государственному органу на односторонний отказ от заключения с гражданином срочного служебного контракта.

Основания принятия такого решения государственным органом Положение и Типовой договор не раскрывают.

При этом в случае одностороннего отказа от заключения контракта государственный орган выплачивает гражданину единовременную выплату в двукратном размере суммы должностного оклада, предусмотренного по должности специалиста второй категории в соответствующем государственном органе Ростовской области, и ежемесячного денежного поощрения, предусмотренного по этой должности (пункт 8 Типового договора).

Тем самым государственные органы надеются никем не ограничиваемыми полномочиями на финансирование за счет средств областного бюджета обучения отдельных граждан с последующим отказом в приеме на службу и выплатой денежной компенсации, что создает благоприятные условия для проявления коррупции (подп. «а» пункта 3 Методики), не способствует достижению целей кадровой политики Правительства Ростовской области.

Торгово-промышленная палата Ростовской области считает, что в отмеченной части Положение и Типовой договор требуют доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк