



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 49/08

«24» января 2017 г.

Управление
государственного надзора за
техническим состоянием самоходных
машин и других видов техники
Ростовской области
(Ростовоблгостехнадзор)
(gtnr@donpac.ru)

О проекте постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Ростовской области»

По существу подготовленного проекта Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Ростовской области (далее – Порядок) полагаем необходимым отметить следующее.

Задачи государственного надзора (пункт 3 Порядка) необходимо привести в соответствие с требованиями Постановления Правительства РФ от 13.12.1993 N 1291 (ред. от 17.11.2015) "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации" (далее – Постановление), поскольку к ним не может быть отнесено «обеспечение сохранности имущества».

Ростовоблгостехнадзор контролирует не обеспечение сохранности имущества, а безопасность технического состояния машин, в том числе и для исключения повреждения ими имущества третьих лиц.

Согласно пункту 6 Порядка должностные лица Ростовоблгостехнадзора вправе запрашивать и получать в установленном порядке от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, их должностных лиц сведения о соблюдении ими правил и норм эксплуатации самоходных машин и оборудования, а в отношении самоходных машин, подлежащих обязательному страхованию, также сведения о договорах обязательного страхования.

Использование формулировки «в установленном порядке» порождает правовую неопределенность и нарушение общих принципов правового регулирования и правоприменения, так как не отсылает к конкретным принятым правовым актам либо органу, который должен принять соответствующий акт, и не обеспечивает системность и взаимосвязи разрабатываемого Порядка и действующих либо подлежащих принятию правовых актов.

Не обеспечивается открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора) (пункт 3 статьи 3 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля").

Указание в уведомлении о подготовке проекта акта на отсутствие необходимости установления переходного периода свидетельствует о сформированности правовой базы и возможности отражения ее в тексте Порядка.

Такой подход существенно затруднит использование Порядка организациями и индивидуальными предпринимателями и создает риски злоупотреблений со стороны проверяющих.

Пункт 6 Порядка предоставляет право должностным лицам государственного органа «проводить обследования помещений, зданий, сооружений, технических устройств, оборудования, транспортных средств, используемых организациями при осуществлении своей деятельности».

По смыслу пункта 7 Порядка должностные лица государственного органа наделены правом требования от проверяемых субъектов предпринимательской деятельности представления документов, информации, образцов продукции, а также правами на отбор проб и образцов продукции для проведения их исследований, испытаний, измерений.

Вместе с тем, Федеральные законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», выступающие правовым основанием разработки и принятия Порядка, не наделяют Ростовоблгостехнадзор правами по обследованию помещений, зданий, сооружений, технических устройств, оборудования, используемых организациями и предпринимателями при осуществлении своей деятельности, отбору проб и образцов и т.п.

Положение об управлении государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области (утверждено постановлением Правительства Ростовской области от

24.11.2011 № 170 (в ред. постановления Правительства РО от 22.01.2014 N 60, от 16.01.2015)) также не предоставляет Управлению таких прав.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Правительство Ростовской области не наделено полномочиями по расширительному толкованию установленных Правительством Российской Федерации возможностей осуществления государственным органом контрольных или надзорных функций и наделению его избыточными правами.

С учетом изложенного необходимо пересмотреть права и обязанности должностных лиц государственного органа, уточнив основания направления обязательных предписаний юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по вопросам, входящим в компетенцию органов Ростехнадзора (пункт 8 Порядка).

Буквальное толкование данного положения (использование конструкции «а также по вопросам, входящим в компетенцию органов Ростехнадзора») свидетельствует о том, что и сам Ростовоблгостехнадзор не

относит проверки по абсолютному большинству отмеченных вопросов к собственной компетенции.

Отсутствует необходимость установления запрета на осуществление должностными лицами Ростовоблгостехнадзора проверок выполнения требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Все нормативные правовые акты и требования государственных и муниципальных органов, не соответствующие законодательству страны, применению не подлежат.

Также необходимо исключить положения, не относящиеся к предмету регулирования (в частности, ссылки на административный регламент).

Представляется необходимым исключить как противоречащий закону и абзац 7 пункта 9 Порядка, согласно которому по решению начальника управления к участию в проверке могут привлекаться представители других государственных органов и организаций.

В силу требований пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правом на осуществление регионального государственного надзора пользуются только специально уполномоченные органы.

Положение об управлении государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области (пункт 3) наделяет Ростовоблгостехнадзор не правом привлечения к проверке других государственных органов и организаций, а только правом привлекать по согласованию с руководителями организаций специалистов для проведения работ, связанных с осуществлением государственного надзора.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк