



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 749/08

«21» сентября 2017 г.

Министерство
строительства, архитектуры и
территориального развития
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ростовской области от 06.03.2014 № 137»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
(свидетельство Министерства юстиции Российской Федерации об
аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на
проведение экспертизы на коррупциогенность, от 20.11.2014 № 2046) в
соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N
172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена
антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства
Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства
Ростовской области от 06.03.2014 № 137» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области. Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=2880>).

Проектом постановления вносятся изменения в Перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ростовской области (приложение 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 06.03.2014 № 137) (далее – Перечень).

Значительно расширяется перечень случаев осуществления строительства на территории Ростовской области без получения разрешения на строительство.

В частности, согласно пункту 1 предлагаемых изменений действие Перечня распространено на случаи размещения сетей инженерно-технического обеспечения, подъездных автомобильных дорог и других связанных с ними сооружений (элементов) от места присоединения к системам инженерной и транспортной инфраструктуры до предоставленного земельного участка без учета наличия или отсутствия разрешения на размещение объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов согласно Постановлению Правительства РО от 06.07.2015 N 440 (ред. от 12.04.2017) "Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Ростовской области".

Проектом постановления снимается необходимость получения разрешения на строительство не только при реконструкции, но и при строительстве линейных объектов и других связанных с ними сооружений

(элементов) электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, канализации (водоотведения), связи, автомобильных дорог местного значения, если не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (пункт 2 изменений).

Допускается установление необоснованно широкого предела усмотрения для органов власти, возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в отношении конкретных субъектов хозяйственной деятельности, что в силу Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) (далее – Методика) отнесено к коррупциогенным факторам.

Отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений регулируются законодательством о градостроительной деятельности (часть 1 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс).

На основании статьи 2 Градостроительного кодекса градостроительная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований технических регламентов, безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам, соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности, сохранением объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешение на строительство представляет собой документ, который

подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом (за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи), проектом планировки территории и проектом межевания территории (за исключением случаев, если в соответствии с настоящим Кодексом подготовка проекта планировки территории и проекта межевания территории не требуется), при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом (далее - требования к строительству, реконструкции объекта капитального строительства), или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных названной статьей.

Пунктом 4 части 1 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае изменений объекта капитального строительства и (или) его частей, если эти изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта и (или) его частей и не являются нарушением строительных норм и правил.

Таким образом, по смыслу указанных норм закона выдача разрешения на строительство объектов направлена на обеспечение публичных интересов (выполнение требований технических регламентов, надежность и безопасность объектов, охрану окружающей среды и экологическую безопасность, сохранение объектов культурного наследия и др.).

В этой связи необходимость упрощения и снятия излишних административных барьеров при проведении строительства, реконструкции или капитального ремонта строений (объектов капитального строительства) и применение субъектом федерации пункта 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса не должно влечь ущемление публичных интересов и интересов граждан, в том числе в сфере личной безопасности.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 14.11.2011) утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.04.2010 N 16902).

Проект постановления (равно как и Порядок в целом) не содержит критериев, на основании которых можно с достоверностью установить, что строительство или реконструкция объектов капитального строительства и (или) их частей не приведет к нарушениям конструктивных и иных требований к надежности и безопасности объектов, не нарушают права третьих лиц и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

Так, не раскрыты основания признания строительства (реконструкции) линейных объектов и связанных с ним сооружений внутри одного квартала (микрорайона) не требующим изменения границ полос отвода или охранных зон (пункт 2 проекта постановления).

Не закреплена обязанность застройщиков при осуществлении строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства без получения разрешения на строительство, направлять (передавать) уполномоченному органу сведения и документы, указанные в части 18 статьи 51 Градостроительного кодекса, а после окончания строительства и (или) реконструкции - документы, указанные в пункте 8 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев строительства и (или) реконструкции линейных объектов.

При отсутствии указанных документов органы власти лишены объективных критериев оценки влияния строительства (реконструкции) на безопасность объекта. В целом органы власти в последующем могут вообще не иметь информации о результатах строительства объектов.

Наличие (отсутствие) разрешения на строительство существенно влияет на права и интересы застройщиков, поскольку с ним связано решение вопросов о необходимости экспертизы проектной документации, экспертизы результатов инженерных изысканий, выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (статьи 49, 55 Градостроительного кодекса). Разрешение на строительство может выступать в качестве механизма предоставления преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с иными субъектами.

Пробел в правовом регулировании, неопределенность оснований и условий принятия решений органами власти (должностными лицами), неполнота административных процедур создают условия для коррупционных проявлений и согласно подп. «а», «д» пункта 3 Методики отнесены к коррупциогенным факторам.

Президент



Н.И.Присяжнюк