



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687600, 2687601  
e-mail: tpp@rostel.ru www.tpp.tis.ru

№ 217-02/08

«17» марта 20 11 г.

Министерство  
сельского хозяйства и  
продовольствия Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения экспертизы  
проекта постановления Администрации Ростовской области  
«О порядке предоставления средств областного бюджета на возмещение  
части затрат по лизинговым платежам»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимой экспертной организации, уполномоченной на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О порядке предоставления средств областного бюджета на возмещение части затрат по лизинговым платежам» (далее – проект постановления).

Поводом для проведения экспертизы послужило размещение проекта постановления для общественной экспертизы на сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=24050&mid=84019>)

Проектом постановления утверждается Положение о порядке предоставления средств областного бюджета на возмещение части затрат по лизинговым платежам по договорам финансовой аренды (договорам лизинга), заключенным сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющими производство, первичную и последующую (промышленную) переработку животноводческой продукции на приобретение племенного скота и основных средств, используемых для производства, транспортировки, переработки, упаковки и хранения продукции животноводства (далее – проект Положения).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области проект Положения содержит коррупциогенные факторы.

1. Как следует из пункта 1 проекта постановления, названия и пункта 1 проекта Положения, субсидии предоставляются «на приобретение племенного скота и основных средств, используемых для производства, транспортировки, переработки, упаковки и хранения продукции животноводства».

При этом согласно абзацу 5 пункта 2.2 проекта Положения в перечень документов, которые необходимо представлять лизингополучателями для получения субсидии, включена копия акта приема-передачи «основных средств (скота)».

По правилам пунктуации русского языка в скобки заключаются слова, вставляемые в предложения с целью пояснения или дополнения высказываемой мысли. Отсюда следует, что при практическом применении Положения его действие может быть распространено только на лизингополучателей, приобретающих скот (даже не обязательно племенной).

Приказом Минфина РФ от 30.03.2001 N 26н (ред. от 25.10.2010) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01" к основным средствам отнесены: здания, сооружения, рабочие и силовые машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, вычислительная техника, транспортные средства, инструмент, производственный и хозяйственный инвентарь и принадлежности, рабочий, продуктивный и племенной скот, многолетние насаждения, внутрихозяйственные дороги и прочие соответствующие объекты (пункт 5).

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 N 94н "Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета" информация о наличии и движении основных средств, находящиеся на балансе, отражается по счету 01.

Таким образом к основным средствам в животноводстве относятся не только продуктивный и племенной скот, но и иное имущество, учитываемое на балансе по счету 01.

Разрабатываемые проекты нормативных правовых актов могут внести неопределенность с правовым регулированием государственной поддержки в форме субсидирования, обусловить необоснованно широкие пределы усмотрения для правоприменителя и возможность выборочного подхода к отдельным лизингополучателям при решении вопроса о предоставлении субсидии.

Данные обстоятельства в силу требований подп. «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) отнесены к коррупциогенным факторам.

2. Разделом II проекта Положения регулируется порядок принятия решений о предоставлении субсидии и последовательность отдельных действий главного распорядителя средств.

Не учитывается, что согласно Федеральному закону от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" оказание государственной услуги (реализация государственной функции) допускается только в соответствии с порядком и стандартом, установленным административным регламентом (пункт 1 статьи 2, пункт 1 статьи 6).

Указанный раздел проекта Положения не содержит описания состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, вследствие чего также допускает необоснованно широкие пределы усмотрения для главного распорядителя средств.

При таких обстоятельствах Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что проекты документов требуют доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк