



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1009/08

18 » декабря 2017 г.

Министерство транспорта
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы
проекта постановления Правительства Ростовской области
«О Порядке предоставления субсидий государственным унитарным
предприятиям Ростовской области, оказывающим услуги в сфере
транспортного обслуживания населения, на возмещение затрат в связи с
приобретением автотранспортных средств в целях выполнения работ по
осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным
транспортом по регулируемым тарифам»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
(свидетельство Министерства юстиции Российской Федерации об
аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на
проведение экспертизы на коррупциогенность, от 20.11.2014 № 2046) в
соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N
172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена
антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства
Ростовской области «О Порядке предоставления субсидий государственным

унитарным предприятиям Ростовской области, оказывающим услуги в сфере транспортного обслуживания населения, на возмещение затрат в связи с приобретением автотранспортных средств в целях выполнения работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам» (далее - проект постановления).

Проект постановления подготовлен Министерством транспорта Ростовской области (далее – Министерство), размещен на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=3103>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок предоставления субсидий государственным унитарным предприятиям Ростовской области, оказывающим услуги в сфере транспортного обслуживания населения, на возмещение затрат в связи с приобретением автотранспортных средств в целях выполнения работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (далее – Порядок).

Проект постановления разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (преамбула), при этом ссылка на конкретные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, Областных законов Ростовской области "О бюджетном процессе в Ростовской области" и "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", на основании которых производится такое правовое регулирование, отсутствует.

Согласно пункту 1 проекта постановления, наименования, пункта 1.1 Порядка целью предоставления субсидии выступает «возмещение затрат в связи с приобретением автотранспортных средств в целях выполнения работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам».

Договор перевозки относится к договорам на оказание услуг, по условиям которого в качестве перевозчика выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору

индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность перевезти пассажира и доставить багаж, а также перевезти вверенный грузоотправителем груз в пункт назначения и выдать багаж, груз управомоченному на их получение лицу (пункт 13 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта",).

Поскольку договор перевозки пассажиров относится к публичным договорам, плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов (статья 426, пункт 2 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 15 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" государство регулирует тарифы на перевозку», постановление РСТ РО от 29.12.2016 N 79/1 "Об установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам" и др.).

Пункты 13 и 14 части 1 статьи 3 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" содержат определения таких понятий, как вид транспортного средства и класс транспортных средств.

Установлено 3 вида транспортных средств (автобус; трамвай; троллейбус), и их классы (особо малый класс, малый класс, средний класс, большой класс, особо большой класс транспортных средств).

Отсюда следует, что предоставление субсидии должно быть направлено на приобретение одного или нескольких видов и классов транспортных средств, использующихся согласно преамбуле указанного федерального закона при регулярных перевозках пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Используемая в проекте постановления и Порядке формулировка «приобретение автотранспортных средств в целях выполнения работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам» не конкретна и не исключает произвольного толкования.

Предлагаемый подход допускает предоставление субсидии не только на возмещение затрат на приобретение транспортных средств для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа, но и других транспортных средств, приобретение которых может быть обосновано необходимостью «выполнения работ по осуществлению перевозок» (например, транспортных средств для обслуживания сотрудников унитарных предприятий).

В силу пункта 2.8 Порядка Министерство принимает решение об отказе в предоставлении субсидии в случае несоответствия представленных организацией документов требованиям, установленным пунктом 2.4 настоящего Порядка, или непредставления (предоставления не в полном объеме) указанных документов, недостоверности представленной информации и (или) несоответствия организации условиям предоставления субсидии, указанным в пункте 2.1 настоящего Порядка.

В пункте 2.4 Порядка названы документы, которые необходимо предоставлять для получения субсидии, но не требования к данным документам, в силу чего права Министерства в части принятия решений об отказе в предоставлении субсидии ничем не ограниваются.

В отмеченной части правоприменителю предоставляется необоснованно широкие пределы усмотрения использования бюджетных средств, что в силу подп. «а», «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) отнесено к коррупциогенным факторам.

Проект постановления и Порядок требуют уточнения в части правового обоснования принятия и цели предоставления субсидии (например, возмещение затрат (части затрат) на приобретение транспортных средств соответствующего вида и класса для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом), а также администрирования порядка предоставления субсидии.

Президент



Н.И.Присяжнюк