



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 63/08

«3» февраля 2012 г.

Департамент инвестиций и
предпринимательства
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О некоторых вопросах предоставления
государственных гарантий Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О некоторых вопросах предоставления государственных гарантий Ростовской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Положение о порядке принятия решения о предоставлении государственной гарантии Ростовской области и исполнения обязательств по предоставленным государственным гарантиям Ростовской области (далее – проект положения).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=32491&mid=84019>).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, проект постановления требует доработки по следующим основаниям.

1. Пунктом 1 проекта положения предусмотрено, что областные органы исполнительной власти, осуществляющие регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления) (далее - отраслевой областной орган исполнительной власти), обеспечивают прием заявок на предоставление государственных гарантий Ростовской области претендентов с приложением документов по перечню согласно приложению к настоящему Положению (далее - документы) и рассматривают их на заседаниях рабочих групп отраслевых областных органов исполнительной власти.

Используемая формулировка «обеспечивают прием заявок с приложением документов» не конкретна. Нет ясности в том, какой орган (лицо) фактически обязан принять заявку, в какие сроки заявка передается в рабочую группу. Для реализации данного требования областными органами исполнительной власти потребуется разработка и принятие дополнительных документов.

Согласно пунктам 1.2, 1.3 проекта положения решения по существу поданных заявок принимаются отраслевым органом исполнительной власти. Полностью не определены порядок образования рабочих групп, роль и значение заседаний рабочих групп, последствия принятия ими тех или иных решений.

2. Абзацем 2 пункта 1.1 проекта положения предусматривается необходимость представления заявителями документов в трех экземплярах (оригинал и две копии).

Из текста проекта положения не ясно, чем обусловлена необходимость представления такого количества документов, куда они подлежат направлению. Изготовление дополнительных комплектов документов повлечет за собою дополнительные временные и финансовые затраты претендентов.

3. Согласно абзацу 3 пункта 1.1 проекта положения министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области по запросу отраслевого областного органа исполнительной власти представляет информацию в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Областного закона от 02.07.2008 № 35-ЗС «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области» в части отсутствия процедур несостоятельности (банкротства) претендентов.

В проекте положения не указаны сроки рассмотрения минимумством области таких запросов и сроки предоставления необходимой информации.

Кроме того не учитывается, что часть 5 статьи 3 Областного закона от 02.07.2008 № 35-ЗС «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области» утратила силу в связи с принятием Областного закона Ростовской области от 08.08.2011 N 647-ЗС "О внесении изменений в Областной закон "О предоставлении государственных гарантий Ростовской области".

Отсюда следует, что подобная процедура является излишней, необходимость направления таких запросов в минимумство области отсутствует.

4. В силу требований пункта 1.2 проекта положения отраслевой областной орган исполнительной власти в течение 10 рабочих дней с даты поступления заявки осуществляет проверку документов на соответствие требованиям, установленным Областным законом от 02.07.2008 № 35-ЗС «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области», и в случае их несоответствия вышеуказанным требованиям отказывает в рассмотрении заявки на предоставление государственной гарантии Ростовской области.

Вместе с тем названный Областной закон никаких требований к документам претендентов на получение государственных гарантий не предъявляет.

Тем самым отраслевым органам исполнительной власти предоставляются никем не определенные основания для отказа в приеме документов на предоставление государственных гарантий Ростовской области.

5. Пунктом 1.4 проекта положения предусмотрено, что отраслевой областной орган исполнительной власти по результатам рассмотрения принятой заявки в течение 10 рабочих дней готовит заключение о социально-

экономической значимости заявленного на предоставление государственной гарантии Ростовской области обязательства.

Необходимость установления социально-экономической значимости обязательства предусмотрена и частью 5 статьи 4 Областного закона «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области».

При этом критерии отнесения того или иного обязательства к числу обязательств, имеющих социально-экономическую значимость, не определены.

Тем самым областным органам исполнительной власти предоставлено никем не ограниченное право самостоятельно определять значимость (отсутствие таковой) любого обязательства в целях предоставления претендентам государственных гарантий.

6. Приложение к проекту положения требует от претендентов на предоставление государственной гарантии Ростовской области заверенные в установленном порядке копии устава (положения), а также всех изменений и дополнений к нему (пункт 2.1).

Организации, действующие в стране длительное время, неоднократно вносили изменения и дополнения в учредительные документы, в том числе и в связи с изменением законодательства. Необходимость представления всех изменений (дополнений) устава организаций (в том числе и давно утративших силу) не имеет правового и экономического обоснования.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект положения содержит факторы, которые могут быть отнесены к коррупциогенным в силу требований подп. «а» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк