

АНАЛИЗ
ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ РОСТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ И ПЯТНАДЦАТЫМ АРБИТРАЖНЫМ АПЕЛЛЯЦИОННЫМ СУДОМ
ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
РОСТОВСКОЙ ТАМОЖНИ ЗА 2014 ГОД

Анализ практики рассмотрения Арбитражным судом Ростовской области и 15 Арбитражным апелляционным судом дел об оспаривании ненормативных правовых актов Ростовской таможни (далее – Анализ судебной практики) проведен Правовым управлением Торгово-промышленной палаты Ростовской области.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ АНАЛИЗА

Анализ судебной практики производился в целях определения фактического состояния дел с соблюдением прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности во взаимоотношениях с Ростовской таможней.

Задачи проводимого Анализа судебной практики:

- выяснение фактического положения дел с реализацией ключевой цели деятельности таможенных органов - максимальное содействие международным экономическим отношениям, ускорение товарооборота;
- выявление проблемных вопросов взаимоотношений организаций и индивидуальных предпринимателей с Ростовской таможней;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- изучение влияния действий (бездействия) Ростовской таможни во взаимоотношениях с организациями (индивидуальными предпринимателями) на интересы государства и частных лиц;
- выработка предложений по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих нарушению государственных интересов, прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- обеспечение гласности проблемных вопросов взаимоотношений Ростовской таможни с организациями и индивидуальными предпринимателями;
- доведение полученных результатов до сведения южного таможенного управления, Южной транспортной прокуратуры, Ростовской транспортной прокуратуры.

Необходимо подчеркнуть, что цель проведения анализа состояла не столько в том, чтобы огласить цифры, характеризующие результаты работы таможенного органа, сколько в необходимости обозначить имеющиеся проблемы в целях последующего решения.

2. МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Анализ судебной практики произведен посредством сбора, изучения, обработки и обобщения решений, принятых Арбитражным судом Ростовской области, и постановлений, принятых Пятнадцатым Арбитражным апелляционным судом, по делам об оспаривании ненормативных правовых актов Ростовской таможни.

Использование судебных актов произведено в целях получения данных, не зависящих от точек зрения участников отношений (хозяйствующих субъектов или Ростовской таможни), и формирования на их основе соответствующих выводов.

Использование судебных актов обеспечивает объективность изучения и возможность проверки полученных результатов любым заинтересованным лицом.

Решения Арбитражного суда Ростовской области по указанной категории дел получены с официального сайта суда (<http://rostov.arbitr.ru/>).

Выборка дел с участием Ростовской таможни произведена с использованием поисковой системы сайта Арбитражного суда по следующим критериям:

- дата – с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года;
- участник – Ростовская таможня
- категория спора – об оспаривании ненормативных правовых актов.

Постановления 15 Арбитражного апелляционного суда также получены с официального сайта суда (<http://rostov.arbitr.ru/>).

Судебные акты изучались сплошным методом.

3. КАТЕГОРИИ СПОРОВ

В 2014 году Арбитражным судом Ростовской области рассмотрено с вынесением решения 105 дел об оспаривании ненормативных правовых актов Ростовской таможни.

Из указанных дел в 19 случаях судом было отказано предпринимателям в удовлетворении иска по процессуальным основаниям, а именно - в связи с нарушением срока подачи иска. Данные дела в настоящем исследовании анализу не подлежат в связи с нецелесообразностью.

Таким образом, общее количество дел, подлежащих дальнейшему анализу, составляет 86 дел.

Соотношение рассмотренных дел по категориям указано в таблице 1.

Таблица 1

СООТНОШЕНИЕ РАССМОТРЕННЫХ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РОСТОВСКОЙ ТАМОЖНИ ПО КАТЕГОРИЯМ

| № п/п | Категория дел | Количество дел | Отношение к общему числу дел с участием Ростовской таможни (%) |
|-------|--|----------------|--|
| 1 | О корректировке таможенной стоимости товара по ГТД | 39 | 45 |
| 2 | Об изменении классификации товара в соответствии с ТН ВЭД России по ДТ | 19 | 22 |
| 4 | Прочие споры | 28 | 33 |
| | Итого: | 86 | 100 |

Из приведенной таблицы следует, что большинство споров связано с корректировкой таможенной стоимости товара (39 дел или 45 % от их общего числа).

4. ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ СПОРОВ

Арбитражным судом Ростовской области по первой инстанции постановлено 86 решений по спорам об оспаривании ненормативных правовых актов Ростовской таможни.

Общие результаты рассмотрения споров указаны в таблице 2.

**КОЛИЧЕСТВЕННОЕ И ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ РЕШЕНИЙ,
ВЫНЕСЕННЫХ В ПОЛЬЗУ УЧАСТНИКОВ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

| Количество вынесенных решений | Количество решений, вынесенных в пользу: | | Процент решений, вынесенных в пользу: | |
|-------------------------------|--|--|---------------------------------------|--|
| | Ростовской таможни | Субъектов предпринимательской деятельности | Ростовской таможни | Субъектов предпринимательской деятельности |
| 86 | 31 | 55 | 36 | 64 |

Таким образом, из 86 решений суда в пользу хозяйствующих субъектов вынесены решения по 55 делам, что составляет 64 % от общего числа разрешенных споров.

В пользу Ростовской таможни вынесено 36 решений (36 % от общего числа дел).

Отсюда следует, что Арбитражным судом при рассмотрении 55 дел установлено нарушение прав и охраняемых законом интересов организаций и предпринимателей со стороны Ростовской таможни.

Пятнадцатым Арбитражным апелляционным судом в 2014 году рассмотрено 60 заявлений Ростовской таможни и хозяйствующих субъектов на принятые Арбитражным судом Ростовской области решения по делам с участием Ростовской таможни, в 100% случаев решение первой инстанции было оставлено без изменения.

**5. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ СПОРОВ
ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ДЕЛ С УЧАСТИЕМ
РОСТОВСКОЙ ТАМОЖНИ**

5.1. По делам о признании незаконными действий (бездействия) и решений Ростовской таможни о корректировке таможенной стоимости товара.

По делам данной категории судом вынесено 39 решений.

В пользу хозяйствующих субъектов вынесено 38 решений из 39, что составляет 97,4 %.

Результаты рассмотрения дел данной категории представлены в таблице 3.

Таблица 3

**РЕШЕНИЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СПОРАМ ОБ
ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ РОСТОВСКОЙ ТАМОЖНИ О КОРРЕКТИРОВКЕ
ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРА**

| Общее число вынесенных решений | Количество решений, вынесенных в пользу: | | Процент решений, вынесенных в пользу: | |
|--------------------------------|--|--|---------------------------------------|--|
| | Ростовской таможни | Субъектов предпринимательской деятельности | Ростовской таможни | Субъектов предпринимательской деятельности |
| 39 | 1 | 38 | 2,6 | 97,4 |

Отсюда следует, что по спорам о корректировке таможенной стоимости Арбитражным судом Ростовской области установлено нарушение прав и охраняемых законом интересов организации и предпринимателей со стороны Ростовской таможни в 97,4 % от общего числа таких дел.

5.2. По делам об оспаривании решений Ростовской таможни об изменении классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД

Судом вынесено 19 решений по делам данной категории. Результаты рассмотрения дел данной категории указаны в таблице 4.

Таблица 4

РЕШЕНИЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СПОРАМ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ РОСТОВСКОЙ ТАМОЖНИ О КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ТН ВЭД

| Общее число вынесенных решений | Количество решений, вынесенных в пользу: | | Процент решений, вынесенных в пользу: | |
|--------------------------------|--|--|---------------------------------------|--|
| | Ростовской таможни | Субъектов предпринимательской деятельности | Ростовской таможни | Субъектов предпринимательской деятельности |
| 19 | 14 | 5 | 74 | 26 |

То есть, в 26 % случаев Ростовская таможня производила не основанное на законе изменение классификации товаров по Товарной номенклатуре ВЭД.

При этом в большинстве случаев (74 %) таможня совершенно правильно осуществила корректировку классификации товаров.

5.3. Прочие дела

В данную категорию вошли дела о признании незаконными действий и решений Ростовской таможни:

- об отказе в регистрации декларации на товары;
- об отмене тарифных преференций;
- об отказе в выпуске товара по декларации;
- об определении размера обеспечения таможенных платежей;

Всего по данной категории судом вынесено 28 решений. В пользу хозяйствующих субъектов вынесено 12 решений из 28, что составляет 43 %.

6. КОЛИЧЕСТВЕННОЕ И ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ РЕШЕНИЙ, ВЫНЕСЕННЫХ АРБИТРАЖНЫМ СУДОМ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ПОЛЬЗУ УЧАСТНИКОВ ПРАВООТНОШЕНИЙ В 2009, 2010, 2011, 2014 годах

Анализируя практику рассмотрения Арбитражным судом Ростовской области дел с участием Ростовской таможни в 2009, 2010, 2011 и 2014 годах можно сделать следующие выводы.

Соотношение рассмотренных дел по категориям указано в таблице 5.

Таблица 5

| | 2009 год | | 2010 год | | 2011 год | | 2014 год | |
|---|-----------|--|-----------|--|-----------|--|-----------|--|
| | Всего дел | В пользу субъектов предпринимательской деятельности (% от общего количества) | Всего дел | В пользу субъектов предпринимательской деятельности (% от общего количества) | Всего дел | В пользу субъектов предпринимательской деятельности (% от общего количества) | Всего дел | В пользу субъектов предпринимательской деятельности (% от общего количества) |
| О корректировке таможенной стоимости товара по ГТД | 110 | 100 (91%) | 375 | 367 (98%) | 269 | 208 (77 %) | 39 | 38 (97,4%) |
| Об изменении классификации товара в соответствии с ТН ВЭД России по ГТД | 19 | 13 (68%) | 19 | 18 (92%) | 35 | 27 (77 %) | 19 | 5 (26%) |
| Прочие споры | 11 | 7 (64%) | 41 | 21 (51%) | 33 | 10 (30 %) | 28 | 12(43%) |

Статистические данные, приведенные в таблице, показывают, что в 2014 году произошло значительное сокращение количества рассмотренных дел по самой проблемной категории споров - о корректировке таможенной стоимости товара (с 367 до 39 дел).

Снижение числа обращений в суд и количества рассмотренных таможенных споров свидетельствует о тенденции существенного улучшения деятельности участников внешнеэкономической деятельности и таможенного органа, в том числе и в силу наличия устойчивой судебной практики по данной категории дел, приводящей к единообразию правового регулирования экономических правоотношений.

Поскольку существенное снижение (почти в 10 раз) числа обжалованных решений, принятых таможенным органом, значительно превышает снижение объема внешнеэкономического оборота, такое снижение не может быть объяснено только кризисными явлениями в экономике, а является прямым следствием фактического улучшения деятельности на основе плодотворного сотрудничества таможенного органа и Торгово-промышленной палаты Ростовской области.

Кроме того, снижение количества обращений предпринимателей в суд, сокращение количества решений, действий (бездействия), принятых в нарушение требований таможенного законодательства обусловлено, в том числе и эффективным использованием механизмов рассмотрения жалоб и ведомственного контроля. Можно констатировать, что

в таможенном органе создана работоспособная система, позволяющая адекватно реагировать на поступающие жалобы и обращения о проведении ведомственного контроля и обеспечивать реализацию права предпринимателей на защиту их интересов во внесудебном порядке.

Однако необходимо отметить, что процент дел, в отношении которых решение по вышеуказанной категории принято в пользу субъектов предпринимательской деятельности, по-прежнему остается значительным (97,4%). Отсюда следует, что таможенному органу желательно продолжить положительную практику по повышению качества принимаемых решений.

Что касается решений по делам об оспаривании решений об изменении классификации товара в соответствии с ТН ВЭД России, отмечается значительное сокращение числа решений, вынесенных в пользу предпринимателей (с 92 % до 26 %).

Таким образом, таможенным органом в большинстве случаев приняты законные решения об изменении классификации товаров и пресечении нарушений таможенного законодательства.

Количество решений, вынесенных в пользу субъектов предпринимательской деятельности по прочей категории споров, в среднем остается на том же уровне.

Основной вывод: проблемы во взаимоотношениях участников внешнеэкономической деятельности с таможенным органом возникают, однако по сравнению с предыдущими периодами они не носят массового характера; отчетливо прослеживается тенденция значительного улучшения деятельности таможенного органа.