



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 60/04

«1» февраля 2021 г.

Министерство
сельского хозяйства и продовольствия
Ростовской области

kanc@don-agro.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 30.05.2014 № 412»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 30.05.2014 № 412» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области (<http://regulation.donland.ru/projects#nra=18090>).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства (далее – Положение), утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2014 № 412.

Раздел 1 Положения дополняется пунктом 1.5 следующего содержания: «1.5. Результатом предоставления субсидии является поддержка собственного производства молока. В целях достижения результата предоставления субсидии в отношении конкретного получателя устанавливается показатель - количество произведенного молока в году предоставления субсидии.».

Аналогичный по смыслу показатель результативности предоставления субсидии (количество произведенного молока) содержится и в пункте 2.21 Положения в действующей редакции.

Таким образом, показателем предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства выступает количество произведенного молока в году предоставления субсидии.

Данное положение проекта нормативного правового акта содержит факторы, способствующие проявлению коррупции, и не соответствует законодательству Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" коррупциогенными факторами

являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров.

При этом согласно подпункту 1 пункта 8.3 статьи 78 БК РФ одним из обязательных условий предоставления субсидий выступает достижение получателями субсидий результатов предоставления субсидий (иных показателей), устанавливаемых в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в пункте 8.2 настоящей статьи.

Рассматриваемое Положение устанавливает порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства в рамках подпрограммы "Развитие отраслей агропромышленного комплекса" государственной программы Ростовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652.

Данная подпрограмма направлена на наращивание темпов производства продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов и подлежит реализации в период 2019 – 2030 гг., этапы реализации подпрограммы не выделены.

В силу пункта 1.3 Положения субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение оборудования (без учета НДС и транспортных расходов).

Во взаимосвязи с названными положениями статьи 78 БК РФ это означает, что в качестве единственной цели предоставления субсидии выступает финансовое обеспечение (возмещение) затрат (части затрат) производителя на приобретение оборудования, необходимого для производства молока Положения.

По смыслу подпункта 1 пункта 8.3 статьи 78 БК РФ, подпункта «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (ред. от 30.12.2020) "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" под результатом предоставления субсидии понимается результат, достигнутый за счет завершаемых действий.

Взаимосвязь между предоставлением субсидии на покрытие затрат на приобретение оборудования и количеством произведенного молока в году предоставления субсидии не прослеживается, поскольку увеличение количества произведенного молока зависит от многих факторов, среди которых приобретение оборудования не всегда является определяющим. Кроме того, в соответствии с Положением субсидии предоставляются в

течение всего финансового года. Отсюда следует, что получение субсидии в конце года покрывает затраты (часть затрат) на приобретение оборудования, что соответствует целям ее предоставления, но полностью исключает ее влияние на рост производства молока в году предоставления субсидии.

Неопределенность цели и невозможность достижения результата предоставления субсидии, наличие завышенных требований к получателям субсидии в силу подпункта «а» пункта 3, подпункта «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) (далее - Методика) отнесены к коррупциогенным факторам.

Кроме того, проектом постановления в новой редакции изложен раздел 3 Положения.

Раздел дополняется пунктом 3.2, предусматривающим, что министерство вправе установить в Соглашении сроки и формы предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Смысловое (семантическое) толкование данного пункта проекта нормативного правового акта приводит к выводу о возможности установления министерством требования о предоставлении дополнительной отчетности в заключаемых соглашениях и без учета мнения получателей субсидии (абзац двадцатый статьи 6, статья 8, пункт 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 422 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Требование о предоставлении дополнительной отчетности предельно не конкретно и значительно повышает коррупционные риски в силу высокой вероятности предъявления избыточных требований ко всем либо некоторым получателям субсидии.

Допускается широта дискреционных полномочий, диспозитивное установление возможности совершения министерством действий в

отношении получателей субсидии и выборочного изменения объема прав (подпункты «а», «б», «в» пункта 3 Методики).

Торгово-промышленная палата полагает необходимым в качестве показателя предоставления субсидии предусмотреть фактическое приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного животноводства, а также исключить из предлагаемых изменений дополнение Положения пунктом 3.2 в предлагаемой редакции.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И. Присяжнюк

Кочура В.Н.
(863) 2687620