



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687602
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687602
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 209/08

«27» февраля 20015 г.

Министерство
труда и социального развития
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 629»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (свидетельство Министерства юстиции Российской Федерации об аккредитации в качестве независимого эксперта от 21.11.2014 № 2046) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 629» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=1085>).

Проект постановления подготовлен Министерством труда и социального развития Ростовской области.

Проектом постановления (пункт 1) вносятся изменения в постановление Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 629 «О создании государственного автономного учреждения Ростовской области

«Областной учебно-консультационный центр «Труд» путем изменения типа существующего государственного учреждения учебно-консультационного центра «Труд».

Проект постановления существенно расширяет предметы деятельности государственного автономного учреждения Ростовской области «Областной учебно-консультационный центр «Труд» (далее - ГАУ РО «ОУКЦ «Труд»). В частности, в предмет деятельности ГАУ РО «ОУКЦ «Труд» включается «выполнение работ, оказание услуг по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг в целях осуществления независимой оценки качества, предусмотренной статьей 36.1 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», статьей 79.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 95.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и статьей 23.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (пункт 2 изменений).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает необходимым отметить, что порядок финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений определяется законом (пункт 2 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (пункт 2 статьи 4 ФЗ от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 04.11.2014) "Об автономных учреждениях").

Таким образом, государственное задание для ГАУ РО «ОУКЦ «Труд» должно определяться с учетом предлагаемого расширения сферы деятельности.

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, отнесены к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания предусматриваются в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации (пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

Отсюда следует, что финансовое обеспечение затрат ГАУ РО «ОУКЦ «Труд» на выполнение возложенных дополнительных услуг должно производиться за счет бюджета Ростовской области.

Выполнение государственным учреждением за счет средств областного бюджета работ, оказание услуг по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг в целях осуществления независимой оценки качества, предусмотренной статьей 36.1 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», статьей 79.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 95.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и статьей 23.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» не имеет правового и экономического обоснования.

По смыслу названных федеральных законов, независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями, организациями культуры, образовательными организациями и организациями социального обслуживания является одной из форм общественного контроля качества оказания таких услуг.

Согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Одним из основных принципов общественного контроля выступает самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия (статья 6 Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ).

Государственные автономные учреждения к числу субъектов общественного контроля не относятся (статья 9 Федерального закона от 21

июля 2014 г. N 212-ФЗ). Образование и финансирование таких учреждений органами власти, подконтрольность деятельности учреждений органам власти исключает возможность отнесения их к независимым субъектам общественного контроля.

Сбор, анализ, обобщение информации о качестве оказания услуг в рамках общественного контроля, по смыслу названных федеральных законов, являются одними из способов обеспечения осуществления общественного контроля указанными в законе субъектами контроля (п. 1 статьи 10, п. 5 статьи 16 и др. Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации").

Статья 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», на которую имеется ссылка в проекте постановления, не предусматривает финансирование за счет средств бюджета деятельности, не отнесенной к ведению субъекта Российской Федерации.

Принятие постановления в предлагаемой редакции может повлечь осуществление государственным учреждением деятельности с нарушением федерального законодательства, необоснованное расходование средств областного бюджета. При этом учреждение лишено возможности отказаться от выполнения данного государственного задания (пункт 2.1 статьи 4 ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Неопределенность условий и оснований возложения на ГАУ РО «ОУКЦ «Труд» указанной деятельности, необоснованно широкие пределы усмотрения при финансировании за счет средств областного бюджета не свойственной деятельности в силу подп. «а», «д» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, отнесены к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что из предмета деятельности государственного автономного учреждения Ростовской области «Областной учебно-консультационный центр «Труд» необходимо исключить «выполнение работ, оказание услуг по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг в целях осуществления независимой оценки качества, предусмотренной статьей 36.1 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», статьей 79.1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья

граждан в Российской Федерации», статьей 95.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и статьей 23.1 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Handwritten signature in blue ink.

Н.И.Присяжнюк