



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 260/08

«29» апреля 2026 г.

Директору департамента
потребительского рынка
Ростовской области
Гелас И.В.

На № 21/1673 от 02.04.2026
(вход. № 550 от 03.04.2026)

ОРВ проекта постановления
Правительства Ростовской области
«О внесении изменений в
постановление Правительства
Ростовской области
от 15.01.2026 № 23»

Уважаемая Ирина Вячеславовна!

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области (ТПП Ростовской области) рассмотрен проект постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 15.01.2026 № 23» (далее – проект постановления), который устанавливает Порядок включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в частной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – Порядок).

Указанный проект постановления вводит четкий порядок включения нестационарных торговых объектов (НТО), расположенных на частной земле или в частных зданиях, в муниципальную схему размещения. Это создает правовую основу для предпринимателей, работающих на собственных или арендованных частных участках.

Важная гарантия для бизнеса, исключая формальный отказ из-за достижения лимитов площади торговых объектов, нашла свое

подтверждение в части установления запрета на отказ по «нормативам обеспеченности» (пункт 9 Порядка).

Однако ТПП Ростовской области выявила неопределенные нормы в Порядке, которые могут привести к произвольному применению и созданию административных барьеров.

1. Неполный перечень сведений в заявлении, а именно в пункте 5 Порядка отсутствует требование указать правоустанавливающие документы на сам НТО в форме движимого имущества.

Торговля может осуществляться на транспортном средстве, включая механическое транспортное средство или транспортное средство, предназначенное для движения в составе с механическим транспортным средством (в том числе автолавка, автомагазин, автоприцеп).

Механические транспортные средства (за исключением мопедов) и прицепы (автоприцепы) подлежат обязательной регистрации в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (пункт 1 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090).

Автолавки, автомагазины, автоцистерны, если данные транспортные средства являются механическими транспортными средствами или прицепами, они также подлежат государственной регистрации. Статья 6 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации» устанавливает, что государственному учету подлежат транспортные средства, включая базовые транспортные средства и шасси. Правительство Российской Федерации может устанавливать порядок учета и для других видов транспортных средств.

Заявление о включении НТО должно носить универсальный характер и распространяться на НТО, являющееся временным сооружением, а также движимым имуществом.

Таким образом, отсутствие заранее установленного требования по предоставлению необходимых сведений и документов создает риск дополнительных запросов от органов местного самоуправления.

Неполнота формы заявления является основанием для отказа по подпункту 2 пункта 8 Порядка (несоблюдение требований пункта 5)

ТПП Ростовской области полагает необходимым дополнить пункт 5 Порядка положением об указании сведений о праве собственности на НТО в форме движимого имущества, а также дополнить пункт 6 Порядка положением о предоставлении копии правоустанавливающего документа на НТО в форме движимого имущества.

2. Неопределенность оснований для отказа (пункт 8 Порядка).

В подпункте 1 пункта 8 Порядка установлено, что основанием для отказа является «несоответствие нестационарного торгового объекта и места его размещения требованиям, установленным настоящим Порядком».

Однако сам Порядок не содержит конкретных требований к внешнему виду, назначению, характеристикам (они упомянуты в пункте 5 только как сведения для указания, но без нормативных критериев).

Нормативные критерии установлены в отношении земельных участков, зданий, строений, сооружений, находящихся в частной собственности, которые должны соответствовать требованиям, установленным градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим, противопожарным законодательством.

ТПП Ростовской области полагает необходимым в подпункте 1 пункта 8 Порядка указать основание для отказа – несоответствие земельных участков, зданий, строений, сооружений, находящихся в частной собственности и предлагаемые для включения в схему, требованиям, установленным градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим, противопожарным законодательством.

3. Отсутствие процедуры обжалования отказа (пункт 9 Порядка).

Порядок не предусматривает досудебного обжалования отказа во включении в схему, а предполагает только судебный порядок.

Однако для малого и микробизнеса судебное обжалование – длительная и дорогостоящая процедура. Это связано с несколькими факторами: высокими государственными пошлинами, сложностями процессуальных процедур, временными затратами и необходимостью привлечения квалифицированной юридической помощи.

ТПП Ростовской области полагает необходимым дополнить Порядок пунктом 10: «Решение об отказе может быть обжаловано вышестоящему

должностному лицу органа местного самоуправления в течение 10 рабочих дней».

4. Неурегулированность платы за включение в схему для частных земель.

В пункте 4.5 проекта Постановления Правительства Ростовской области приведены формулы расчета платы за размещение НТО, которые касаются только земель: муниципальной собственности; государственной собственности Ростовской области; государственная собственность на которые не разграничена.

Для частных земельных участков плата за размещение НТО не регламентирована.

Однако указания о том, что включение НТО, расположенного на земельном участке, находящемся в частной собственности, осуществляется на бесплатной основе, в Порядке отсутствуют.

Таким образом, ТПП Ростовской области полагает необходимым прямо указать в Порядке: «Включение в схему нестационарного торгового объекта, расположенного на земельном участке, находящемся в частной собственности, осуществляется без взимания платы за включение в схему».

На основании изложенного, ТПП Ростовской области просит учесть указанные выше предложения для доработки Порядка включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в частной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Президент
ТПП Ростовской области



Н.И. Присяжнюк

Исполнитель: начальник правового управления
Шаповалова Марианна Ивановна
urist@tppro.ru, 863 268 76 17