



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 593/08

«04» августа 2017 г.

Вице-президенту
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации

М.А. Фатееву

На № 02в/0398 от 02.08.2017

Об обращении Нижегородской ТПП
по поводу электронной ветеринарной
сертификации с использованием
АС «Меркурий»

Уважаемый Максим Альбертович!

ТПП Ростовской области поддерживает обращение генерального директора Нижегородской ТПП Д.Г.Краснова по поводу невозможности осуществления электронной ветеринарной сертификации с использованием автоматизированной системы «Меркурий».

Дополнительно полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно пункту 8 статьи 2.3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 (ред. от 03.07.2016) "О ветеринарии" (далее – Закон о ветеринарии) оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии в

порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

Такой порядок утвержден Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 "Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2016 N 45094).

В силу требований данного порядка ветеринарные сопроводительные документы подлежат оформлению в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (ФГИС) (пункт 1).

На данный момент отсутствует правовая определенность с статусом автоматизированной системы «Меркурий».

По данным Россельхознадзора (http://vetrf.ru/vetrf-docs/content/presentations/about_mercury_2017_06_14.pdf) ФГИС «Меркурий» - одна из основных специализированных информационных систем, из которых состоит «Государственная информационная система в сфере ветеринарии» Ветис, над созданием которой с 2005 года работает Россельхознадзор. Система «Меркурий» зарегистрирована в качестве федеральной государственной информационной системы: паспорт серия ФС-7711, номер 0183. ФГИС «Меркурий» с 2010 года используется всеми территориальными управлениями Россельхознадзора для электронной ветсертификации импортируемой продукции. С 2012 года в пилотном режиме используется ветслужбами некоторых субъектов для электронной ветсертификации при перевозках поднадзорной продукции по территории Российской Федерации.

Об этом говорится и в Письме Россельхознадзора от 14.09.2015 N ФС-НВ-7/16265 «О заявках на оформление ветеринарного сертификата в ГИС "Меркурий"».

Требования к созданию и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии установлены статьей 4.1 Закона о ветеринарии и принятым во исполнение данного закона Постановлением Правительства РФ от 07.11.2016 N 1140 "О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии" (вместе с "Правилами создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии").

По данным Минэкономразвития России, Минсельхоз России и Россельхознадзор до настоящего времени не разработали и не приняли функциональные и технические требования к ГИС, к защите информации, утверждению методических указаний по обеспечению функционирования ГИС.

При таких обстоятельствах разработка, создание и введение в эксплуатацию ГИС «Меркурий» до принятия указанного постановления Правительства России и в отсутствие функциональных и технических требований к ГИС противоречит закону.

По данным Правительства Ростовской области, на данный момент не ясна легитимность работы ветеринарных специалистов государственной ветеринарной службы по электронной сертификации в системе АИС «Меркурий» в связи с тем, что данная система по заключению Министерства информационных технологий и связи Правительства Ростовской области Ростовской области в настоящий момент не является федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии.

Согласно письму Минэкономразвития России в Минсельхоз России и Аппарат Правительства Российской Федерации от 15.03.2017 № 6599-СШ/909и разработанная Россельхознадзором ведомственная государственная

информационная система «Меркурий» (ГИС «Меркурий») имеет множество недостатков, не позволяющих ее использование по назначению. Внедрение данной системы обусловит риски прекращения обращения товаров, особенно с короткими сроками годности по причине невозможности оформления электронного ветеринарного сертификата (например, при элементарном сбое сети Интернет).

Количество электронных сертификатов (на каждый вид товара в отдельности) превышает все разумные пределы, увеличивает на несколько порядков затраты бизнеса, которые в конечном счете будут перекладываться на потребителей.

Одновременно представляется существенным рассмотреть обоснованность расширения перечня продукции, подлежащей оформлению ветеринарными сопроводительными документами. Не имеется серьезных правовых и экономических обоснований необходимости включения в него молочной продукции (пакетированное молоко, сливочное масло, сыры, мороженное), готовой мясной и рыбной продукции, консервированной продукции из мяса и рыбы, готовых кормов для животных и др.

Полагаем, что на данный момент организации и предприниматели страны в силу объективных причин лишены возможности исполнения требований Закона о ветеринарии в части осуществления электронной ветеринарной сертификации.

Вице-президент
Союза «Торгово-промышленная
палата Ростовской области»

С.Л.Абдулазизова