



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 175/08

« 5 » марта 2019 г.

Вице-президенту
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации

В.И. Падалко

На № 03в/0042 от 27.02.2018

О проекте постановления Правительства
Российской Федерации, подготовленном
МВД России

Уважаемый Владимир Иванович!

Подготовленным МВД России проектом постановления Правительства Российской Федерации утверждается Положение о применении приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации (далее – Положение).

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Согласно пункту 2 Положения к числу мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации отнесены уведомление приглашенного иностранного гражданина о необходимости соблюдения в

Российской Федерации цели въезда и сроков пребывания на ее территории (подпункт «а»), поддержание связи с приглашенным иностранным гражданином (подпункт «б»), напоминание приглашенному иностранному гражданину о необходимости выезда из Российской Федерации по окончании срока действия визы (подпункт «в»), обеспечение условий для соблюдения приглашенным иностранным гражданином заявленной цели въезда (подпункт «г»), уведомление территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации о несоблюдении приглашенным иностранным гражданином порядка пребывания (подпункт «д»).

Тем самым на приглашающую иностранного гражданина сторону возложены обязанности, которые в принципе не могут быть ею выполнены.

1. Уведомление приглашенного иностранного гражданина о необходимости соблюдения в Российской Федерации цели въезда и сроков пребывания на ее территории.

Такое уведомление должно быть вручено под подпись приглашенному иностранному гражданину лично приглашающей стороной (ее представителем) по прибытии иностранного гражданина в место пребывания. (пункт 3 Положения).

Утвержденная Приказом МИД России от 01.03.2018 N 3026 "Об утверждении формы бланка приглашения на въезд в Российскую Федерацию" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.03.2018 N 50541) форма бланка приглашения содержит указания на маршрут (пункты посещения), но не требует указания места пребывания иностранного гражданина. В приглашении на въезд иностранного лица указывается только место нахождения приглашающей организации.

Об указании «предполагаемого места пребывания» иностранного гражданина в Российской Федерации говорится только в форме ходатайства о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерацию (приложение 1 к Административному регламенту МВД России по предоставлению

государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства).

Следует учитывать, что согласно абзацу седьмому статьи 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 27.12.2018) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" под местом пребывания понимается гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (статья 3 названного закона).

Статьей 11 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" также закрепляется право иностранных граждан на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации на основании документов, выданных или оформленных им в соответствии с этим Законом.

Приглашающие иностранных граждан организации не подпадают под перечень лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации" (Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 (ред. от 25.05.2017)).

При таких обстоятельствах выполнение требования приглашающей стороной (ее представителем) о вручении иностранному гражданину по прибытии его в место пребывания соответствующего уведомления о необходимости соблюдения цели въезда и сроков пребывания на территории России в целом не может быть выполнено.

2. По общему правилу срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

В силу требований статей 24, 25.1 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 11.10.2018) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.01.2019) иностранные граждане и лица без гражданства могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы - выданного уполномоченным государственным органом разрешения на въезд в Российскую Федерацию и пребывание в Российской Федерации, в которой также указывается разрешенный срок пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением иностранцами порядка пребывания в Российской Федерации уже регламентируется нормативными правовыми актами.

Если не имеется препятствий для пребывания иностранного гражданина, то при въезде на территорию Российской Федерации ему необходимо получить и заполнить миграционную карту, которая в том числе является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служит для контроля его временного пребывания в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 16 августа 2004 г. N 413 "О миграционной карте")

Любое перемещение, соблюдение сроков пребывания в стране иностранных граждан должно быть зафиксировано органами миграционного контроля. В этих целях ведется миграционный учет иностранных граждан.

В Российской Федерации ведется также централизованный учет иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2005 г. N 186 "Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации").

При таких обстоятельствах дополнительное «уведомление приглашенного иностранного гражданина о необходимости соблюдения в Российской Федерации цели въезда и сроков пребывания на ее территории», выдаваемое приглашающей организацией - частным субъектом, выглядит явно надуманным и не имеющим практического значения.

Единственный смысл данного положения, как представляется, заключается в получении органами системы МВД России еще одного рычага давления на бизнес.

3. Следует также учитывать, что поддержание связи с приглашенным иностранным гражданином, напоминание приглашенному иностранному гражданину о необходимости выезда из Российской Федерации по окончании срока действия визы зачастую практически невозможно осуществить.

Указанные в пункте 4 Положения доступные способы связи с иностранным гражданином (телефонные переговоры, переписка, в том числе в электронном виде, личные встречи) для достижения заявленных целей не всегда могут быть использованы.

В частности, такие способы связи основываются на наличии у пребывающего в России иностранного лица телефонов и иных средств связи.

Наличие средств связи не является обязательным условием для возможности въезда и пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации.

Обязать иностранного гражданина использовать для целей Положения принадлежащие ему телефоны и иные средства связи, нести связанные с этим расходы, даже теоретически невозможно.

Использование почтовой связи фактически исключается в силу кратковременности пребывания лица и отсутствия данных о его месте пребывания в конкретный момент в силу свободы передвижения.

Возможность личных встреч, равно как и вступление в телефонные и иные переговоры, зависит от иностранного лица, которое не может быть принуждено к этому.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 3 Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О персональных данных" к персональным данным отнесена любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Согласно установленного в качестве общего принципа российского законодательства "национального режима" для иностранных лиц и лиц без гражданства (часть 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации) иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации теми же правами в сфере защиты персональных данных.

Это исключает обязательность предоставления таких данных частным лицам – приглашающей организации.

По названным причинам в большинстве случаев исключается и возможность направления напоминаний о необходимости своевременного выезда из Российской Федерации заказным письмом с уведомлением о вручении или электронным письмом с уведомлением о получении либо вручением ему под подпись (пункт 5 Положения).

Из всех указанных мер организации могут реализовать только те, которые направлены на обеспечение условий для соблюдения приглашенным иностранным гражданином заявленной цели въезда (пункт 6 Положения).

Положение возлагает на частных лиц не свойственные им контрольные (полицейские) функции, которые должны осуществляться уполномоченными государственными органами.

С правовой точки зрения подготовка такого Положения может свидетельствовать о невозможности для государства своими силами и средствами обеспечить соблюдение иностранными лицами и лицами без гражданства требований, которые государством и установлены, что не оправдывает создание условий для избыточного давления на бизнес.

В экономической сфере возложение указанных функций на бизнес повлечет отвлечение сотрудников организации от осуществления основных видов деятельности, снижение производительности и эффективности труда.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.,
268-76-17