



## ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601

40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601

E-mail: tpp@tppro.ru

www.tppro.ru

№ 625/08

«30» сентя 2015 г.

Министерство сельского хозяйства  
и продовольствия Ростовской  
области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 12.07. 2012 № 627»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 3176-р, свидетельство об аккредитации от 20.11.2014 № 2046) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 627» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления для антикоррупционной экспертизы на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=1305>).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта Ростовской области в соответствие с действующим

законодательством (преамбула проекта постановления). При этом проект постановления не раскрывает законодательство, которому противоречит (в изменяемой части) действующее постановление.

Проектом постановления (пункт 1) вносятся изменения в утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 627 Положение о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке (далее – Положение).

Согласно подпункту 3.1 пункта 3 предлагаемых изменений, для получения субсидии сельскохозяйственные товаропроизводители должны представить главному распорядителю «проектно-сметную (проектную) документацию с положительным заключением государственной (негосударственной) экспертизы, акт о приемке выполненных работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (форма № КС-2) и справку о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) с приложением материалов фотофиксации».

Предлагаемые изменения Положения полностью исключают из числа возможных получателей субсидий сельскохозяйственных производителей, которые произвели работы по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений на основании проектно-сметной документации, не прошедшей государственную или негосударственную экспертизу.

Законодательство Российской Федерации (в частности статьи 48, 48-1, 49, 51, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации) не требует обязательного проведения государственной (негосударственной) экспертизы проектной (проектно-сметной) документации во всех без исключения случаях выполнения работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Отсюда следует, что государственный орган может потребовать положительные заключения таких экспертиз только тогда, когда проведение экспертизы проектно-сметной документации является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во всех остальных случаях такие требования представляются трудновыполнимыми и обременительными для сельскохозяйственных производителей (подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

Предлагаемыми изменениями в новой редакции изложен и подпункт 5.9 Положения, обязывающий получателей субсидии при выполнении работ хозяйственным способом представлять расшифровку фактически произведенных затрат на выполнение работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Предлагаемые изменения не затрагивают действующую в настоящее время обязанность юридических лиц, претендующих на получение субсидии, производить расшифровку произведенных затрат на основании главной книги.

Вместе с тем, именно в данной части постановление требует изменения.

Ведение Главной книги организациями регламентировано Инструкцией по применению единой журнально-ордерной формы счетоводства, утвержденной Минфином СССР 08.03.1960 N 63, а также Инструкцией по применению единой журнально-ордерной формы счетоводства для небольших предприятий и хозяйственных организаций, утвержденной Минфином СССР 06.06.1960 N 176.

Главная книга включена в Перечень регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н).

В письме Минфина РФ от 24.07.1992 N 59 содержится только рекомендация по применению Главной книги в качестве регистра

бухгалтерского учета предприятиями, использующими для учета единую журнально-ордерную форму счетоводства.

Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 04.11.2014) "О бухгалтерском учете", иные федеральные нормативные правовые акты не содержат обязанности негосударственных хозяйствующих субъектов - юридических лиц по ведению главной книги. Форма Главной книги для коммерческих организаций (включая сельскохозяйственных производителей) не утверждена.

Отсюда следует, что расшифровка фактически произведенных затрат на выполнение работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений не может быть произведена только основываясь на данных главной книги.

Применение данного пункта Положения фактически исключает из числа получателей субсидии юридических лиц, не использующих такую форму бухгалтерского учета.

В соответствии в подп. «а», «в» пункта 4 названной Методики данные обстоятельства могут быть отнесены к коррупциогенным.

Положение должно предусматривать обязанность получателей субсидии подтверждать виды и состав произведенных работ и фактически произведенные затраты на выполнение данных работ первичными учетными документами, соответствующими требованиям федерального законодательства.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект постановления требует доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



*[Handwritten signature]*  
Н.И.Присяжнюк