



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 586/08

«15» июль 2011 г.

Министерство
экономического развития
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении
изменений в постановление Администрации Ростовской области от
09.09.2010 № 173»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 09.09.2010 № 173» (далее – постановление).

Постановлением (подп. 2.6 пункта 2) в новой редакции утверждается «Областная долгосрочная целевая программа поддержки экспорта в Ростовской области на 2011-2014 годы» (далее – Областная программа).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления и Областной программы на сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=82137&ItemID=26949&mid=84018>).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. Согласно пункту 2.4 раздела II Системы программных мероприятий (приложение № 3к постановлению) предусмотрено бюджетное финансирование в сумме 1358,6 тыс. руб. на «издание каталога «Экспорт Дона» (на русском и иностранном языках)».

При этом Областная программа не раскрывает, на какие иностранные языки предполагается перевести издание «Экспорт Дона».

В Общероссийском классификаторе стран мира (Постановление Госстандарта РФ от 14.12.2001 N 529-ст (ред. от 20.07.2010) имеется указание на сотни иностранных государств, в абсолютном большинстве которых русский язык не используется ни в качестве официально признанного, ни в качестве языка делового общения.

Расходы бюджета на перевод издания, например, только на английский язык, могут быть несопоставимыми с расходами бюджетных средств на перевод издания на украинский язык либо одновременно на финский, немецкий и др. языки.

При этом уполномоченный орган наделяется никем не ограниченными полномочиями по собственному усмотрению решать вопросы о количестве и конкретных иностранных языках, на которые подлежит переводу планируемое к выпуску издание.

Тем самым создаются благоприятные условия для проявления коррупции (подп. «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика).

2. Согласно пункту 2.6 раздела II Системы программных мероприятий (приложение № 3к постановлению) предусмотрено бюджетное

финансирование в сумме 2192,6 тыс. руб. на «маркетинговые исследования по вопросу возможности продвижения групп товаров на зарубежные рынки».

Само по себе определение цели маркетинговых исследований («возможность продвижения групп товаров») в Областной программе сформулировано предельно не конкретно и предоставляет никем не ограничиваемые полномочия распорядителю бюджетных средств по собственному усмотрению решать вопросы о товарах, попадающих в сферу исследования, иностранных государствах, потребности рынка которых подлежат изучению и т.п.

Отрицать чисто теоретическую возможность продвижения товаров на любой рынок нельзя, такая возможность существует всегда. То есть, для ответа на постановленный Областной программой вопрос нет необходимости проводить какие-либо исследования и производить затраты бюджетных средств.

Изучению должны подлежать прогноз развития рынка определенных товаров в определенных государствах, его емкость и динамика спроса и предпочтений потребителей. С учетом этого подлежат разработке меры по повышению конкурентной позиции российских товаров (работ, услуг).

Отсутствие, неопределенность условий и оснований принятия решений (широта дискреционных полномочий) отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 3 Методики).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк