



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 429/08

« 6 » июня 2012 г.

Министерство
транспорта Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области
«Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или
прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам
общего пользования регионального и межмуниципального значения
Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ростовской области» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=36263&mid=84019>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Ростовской области (далее – Порядок).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, Порядок не соответствует действующему законодательству (в части) и требует доработки по следующим основаниям.

Согласно пункту 4 Порядка временные ограничения или прекращение движения вводятся на основании соответствующего распорядительного акта о введении ограничения или прекращения движения (далее - акт о введении ограничения), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 25 настоящего Порядка.

По общему правилу для автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ростовской области акт о введении ограничения принимается Министерством транспорта Ростовской области. При этом в случаях, предусмотренных главой III настоящего Порядка, акт о введении ограничений принимается подведомственными Министерству транспорта Ростовской области организациями (подп. 5.1 пункта 5 Порядка осуществления ограничений).

Как следует из пункта 1.4 Положения о министерстве транспорта Ростовской области (приложение N 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 18.11.2011 N 133) Министерству подведомственны государственные учреждения Ростовской области и государственные унитарные предприятия Ростовской области, осуществляющие деятельность в сфере дорожного хозяйства и транспорта.

В силу требований пункта 1 статьи 2, пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. от 30.11.2011) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" унитарное предприятие является коммерческой организацией, правоспособность которого определяется согласно предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе

этого унитарного предприятия. Основная цель деятельности коммерческих организаций – извлечение прибыли (пункт 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Государственные учреждения в силу требований статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации являются некоммерческими организациями, созданными собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

В силу требований частей 5, 6 статьи 4 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 28.11.2011) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирование отношений, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности осуществляется нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Подведомственные Министерству транспорта Ростовской области организации в структуру органов исполнительной власти Ростовской области не входят (приложение N 2 к указу Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области от 07.09.2011 N 73).

Передача государственных функций коммерческим и некоммерческим организациям не может быть признана допустимой.

Данные обстоятельства в силу требований подп. «а», «д» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, отнесены к коррупциогенным факторам.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк