



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 566/08

«26» сентября 2017 г.
Административная инспекция
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта Областного закона
«О внесении изменений в Областной закон «Об административных
правонарушениях»

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 12 Закона Российской Федерации от 07.07.1993 N 5340-1 (в ред. ФЗ от 30.12.2015 № 451-ФЗ) "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации" ТПП Ростовской области произведена экспертиза проекта Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона или законопроект).

Законопроект дополняет Главу 4 Областного закона «Об административных правонарушениях» статьей 4.6, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил отлова безнадзорных животных и нарушение правил содержания безнадзорных животных, установленных нормативным правовым актом Ростовской области (части 1, 2).

Не учитывается, что Глава 4 указанного Областного закона регулирует правоотношения в области охраны окружающей среды и природопользования. Предлагаемые изменения не относятся к данной сфере правового регулирования.

Цели отлова безнадзорных животных указаны в пункте 3.1 Правил отлова и содержания безнадзорных животных на территории Ростовской области (утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 14.07.2016 N 489 (с изм. от 25.01.2017) (предупреждение возникновения и распространения эпизоотий, а также болезней, общих для человека и животных, устранение угрозы жизни и здоровью человека, обеспечение общественного порядка и спокойствия населения и др.).

В случае признания необходимости установления административной ответственности за нарушения правил отлова безнадзорных животных такое регулирование должно производиться применительно к правилам, установленным законодательством Ростовской области для обеспечения общественного порядка, прав граждан и здоровья населения.

В силу требований статьи 10.8.1 Областного закона «Об административных правонарушениях» рассмотрение дел, предусмотренных Главой 4 данного закона, осуществляется Административной инспекцией Ростовской области как органом исполнительной власти Ростовской области.

Такой подход соответствует и целям Постановления Правительства РО от 08.05.2015 N 336 (ред. от 21.03.2016) "Об утверждении Положения об Административной инспекции Ростовской области", которая является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим деятельность по выявлению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, посягающих на права и здоровье граждан, обеспечение охраны окружающей среды и природопользования.

Управление ветеринарии Ростовской области также является органом исполнительной власти Ростовской области (Постановление Правительства РО от 23.12.2011 N 273 (ред. от 01.03.2017) "Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Ростовской области").

Необходимость расширения числа органов исполнительной власти Ростовской области, наделенных правами по рассмотрению дел об административных правонарушениях, не имеет правового, статистического, экономического обоснования.

Такой подход представлялся бы оправданным только в случаях выявления структурно-функциональной невозможности реализации Административной инспекцией Ростовской области возложенных на нее целей и задач в данной сфере правового регулирования.

Не имеют какого-либо обоснования и предлагаемые законопроектом размеры штрафов за указанные правонарушения (на граждан в размере от

1000 до 3000 рублей; на должностных лиц – от 3000 до 7000 рублей; на юридических лиц – от 10000 до 20000 рублей).

Так, в Ленинградской области за нарушение правил отлова безнадзорных животных предусмотрено наложение штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1500 до 3000 рублей; на юридических лиц - от 3000 рублей до 5000 рублей (Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз (ред. от 15.05.2017) "Об административных правонарушениях").

Сведений о наличии существенных различий в данной сфере регулирования между Ростовской и Ленинградской областями (иными субъектами федерации) разработчиками не представлено.

В целом обоснование разработки и принятия законопроекта наличием взаимосвязи между отсутствием административной ответственности за нарушение правил отлова безнадзорных животных и ростом популяции таких животных (пункт 2 сводного отчета) представляется сомнительным.

Популяции животных (птиц, рыб) зависят от влияния на них природных и антропогенных факторов, в частности структуры лесных угодий, параметров среды обитания, состояния водных объектов, наличия кормовой базы, гнездовий и др.

Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области» поддерживает разработку и принятие законопроекта с учетом отмеченных предложений.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата»
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк