



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687602

40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687602

e-mail: tpp@rostel.ru

www.tpp.tis.ru

№

112-01/08

« 4 » февраля 20 11 г.

Министерство
сельского хозяйства и
продовольствия Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области
«О порядке расходования средств областного бюджета на возмещение части
затрат по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к
применению пестицидов и агрохимикатов»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного проекта постановления Администрации Ростовской области (далее – проект постановления), размещенного на сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=23366&mid=84019>)

Проектом постановления утверждается Положение о порядке использования средств областного бюджета на возмещение части затрат по

утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов (далее – проект Положения).

По мнению палаты, проекты документов требуют доработки по следующим основаниям.

1. Название утверждаемого Положения следует привести в соответствие пункту 1 проекта постановления.

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Положение о порядке использования средств областного бюджета на возмещение части затрат по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов.

Приложение к проекту постановления содержит проект Положения о порядке расходования средств областного бюджета на возмещение части затрат по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов.

Буквальное толкование проекта постановления приводит к выводу о том, что в постановлении и приложении к нему (положение) речь идет о разных документах (понятия «использование средств» и «расходования средств» не равнозначны).

Юридино-лингвистическая неопределенность в силу требований подп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) отнесена к коррупциогенным факторам.

2. Согласно пункту 3 проекта Положения получателями субсидии являются «сельхозтоваропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организации, осуществляющие реализацию средств химизации, а также применяющие в производстве средства химизации и осуществляющие свою деятельность на территории Ростовской области».

Определение круга получателей субсидии не может быть признано обоснованным и юридически не безупречно.

Для приобретения права на получение субсидии указания на осуществление отдельными лицами определенных видов деятельности недостаточно.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие указанные виды деятельности, согласно Областному закону «Об областном бюджете на 2011 год» могут получить субсидии только в случаях несения затрат «по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов» (пункт 31 части 1 статьи 7).

Предлагаемое в проекте Положения определение круга получателей субсидии допускает необоснованно широкие пределы усмотрения для главного распорядителя средств (министерства), что в силу пункта 3 Методики отнесено к коррупциогенным факторам.

Пункт 3 проекта Положения представляется необходимым изложить в следующей редакции:

«3. Право на получение субсидии имеют осуществляющие деятельность на территории Ростовской области сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организации, осуществляющие реализацию средств химизации, а также применяющие в производстве средства химизации, которые понесли затраты по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов (далее – получатели).».

3. В силу требований абзаца 8 пункта 6 проекта Положения обязательным условием для получения субсидии является «завершение работ по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов».

Введение данного требования к получателям субсидии не основано на действующем законодательстве.

Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год» такого ограничения не содержит.

Правом на получение субсидии наделены указанные в законе лица, понесшие затраты на утилизацию, вне зависимости от того, утилизированы все или только часть пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов либо объема выполненных работ.

Такой подход законодателя оправдан особой опасностью, которую представляют пестициды, и необходимостью в связи с этим защиты

окружающей среды (почвы, водных объектов, в том числе источников питьевого водоснабжения), жизни и здоровья людей.

При таких обстоятельствах проект Положения предъявляет завышенные требования к лицам для реализации их права на получение субсидий, что отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 4 Методики).

4. В числе первичных документов, которые необходимо представить для получения субсидии, в проекте Положения названы:

- копии договоров на предоставление услуг по утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов;
- копия лицензии подрядчика на осуществление деятельности по обращению с опасными отходами (пункт 7).

Данные требования, распространяемые на всех без исключения претендентов на получение субсидии, не могут быть признаны соответствующими закону.

Во-первых, из числа возможных получателей субсидии исключаются лица, самостоятельно в установленном законом порядке осуществляющие утилизацию пестицидов и агрохимикатов.

Во-вторых, работы по утилизации пестицидов и агрохимикатов сведены только к оплате услуг подрядчиков (то есть, только к работам по договорам подряда).

В-третьих, в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" организацию деятельности в области обращения с отходами, в том числе пришедшими в негодность и запрещенными к применению пестицидами и агрохимикатами, на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления.

В силу требований ст. 24 Федерального закона от 19.07.1997 N 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" допускается захоронение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, при этом методы уничтожения пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов,

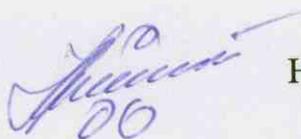
а также тары из-под них разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды и специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Отсюда следует, что деятельность лиц по утилизации пестицидов и агрохимикатов должна осуществляться в соответствии с порядком, установленным соответствующим органом местного самоуправления, и на основании соответствующих методов, разработанных изготовителями пестицидов и агрохимикатов.

Администрация Ростовской области не наделена полномочиями по изменению установленного муниципальными образованиями порядка организации деятельности в области обращения с отходами.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проекты нормативных правовых актов требуют доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк