



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687602
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687602
e-mail: tpp@rostel.ru www.tpp.tis.ru

№ 109/08

« 2 » февраля 2011 г.

Директору департамента
инвестиций и предпринимательства
Ростовской области
С.В.Брылеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации Ростовской области «О создании Регионального
инновационного Совета Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного проекта постановления Администрации Ростовской области (далее – проект постановления).

Проектом постановления (пункты 1,2) создается Региональный инновационный Совет Ростовской области и утверждается Положение о Совете по развитию инновационной деятельности в Ростовской области (далее - Положение).

Полагаем необходимым отметить следующее.

1. Проекты постановления и Положения содержат различные наименования образуемого органа – Региональный инновационный Совет Ростовской области (название и пункт 1 проекта постановления), Совет по развитию инновационной деятельности в Ростовской области (пункт 2 проекта постановления), Инновационный Совет (п. 8 проекта Положения).

В связи с этим необходимо определиться с наименованием создаваемого органа.

2. Региональный инновационный Совет Ростовской области (далее - Совет) является постоянно действующим организационно-координационным и эксперто-аналитическим органом (пункт 1 проекта Положения).

Совет образовывается в целях:

- перевода экономики на инновационный путь развития на основе законодательного нормативного регулирования и целенаправленного взаимодействия региональных сообществ;
- функционирования региональной инновационной системы, интегрированной в национальную систему;
- снятия избыточных административных барьеров, выработки практических механизмов развития инновационной деятельности, а также создания благоприятных условий для осуществления модернизации экономики Ростовской области.

Цели образования Совета сформулированы неопределенno и в силу этого вряд ли могут быть выполнены. Кроме того, придание Совету статуса эксперто-аналитического органа не имеет под собою экономического и правового обоснования.

Основной целью образования Совета, по мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, должно выступать обеспечение взаимодействия федеральных и областных органов власти и управления, муниципальных образований по разработке и реализации единой государственной политики Ростовской области в сфере развития научно-технического комплекса, создания инновационной системы, устойчивого технологического обновления экономики Ростовской области.

Перевод экономики на инновационный путь развития обуславливает необходимость внедрения принципиально новых форм и методов государственной поддержки экономики, в том числе налоговых, с неизбежностью влечет за собою повышение роли и значения государства в регулировании экономической деятельности.

В рамках обозначенной цели образования Совета к его компетенции следует отнести вопросы:

выработки единой государственной политики в Ростовской области в сфере инноваций;

научно-технологического прогнозирования;

формирования в Ростовской области рынка инновационных продуктов и инновационных услуг;

обеспечения повышения спроса реального сектора экономики на высокие технологии и инновации;

развития и повышения эффективности научных исследований и разработок, координации и оптимизации финансирования расходов на научные исследования и разработки;

повышения инвестиционной привлекательности инновационной сферы и высокотехнологичных секторов экономики;

совершенствования механизмов государственно-частного партнерства в сфере высоких технологий и инноваций;

эффективности использования средств федерального и регионального бюджетов в части расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в научную, инновационную сферы и высокотехнологичные сектора экономики, расширения доступа российских компаний к источникам долгосрочных инвестиций;

развития и поддержки банков, обеспечивающих непрерывность финансирования программ и проектов на всех стадиях инновационного цикла;

развития научно-производственных центров и других научных организаций, осуществляющих научные исследования, опытно-конструкторские и экспериментальные разработки.

Кроме того, можно отметить дублирование целей Совета (пункт 1 проекта Положения) с другими органами, образованными Администрацией Ростовской области.

В частности, устранение избыточных административных барьеров в сфере экономики отнесено к ведению Областной межведомственной комиссии по устранению административных барьеров (п. 2.Положения о МВК).

Функции Совета (пункт 3 проекта Положения) в значительной части совпадают с функциями Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области.

3. Согласно пункту 4 проекта Положения Совет наделяется правом на получение информации от организаций о реализации инвестиционных проектов и программ развития.

Закрепление полномочий Совета на получение информации от всех без исключения участников инновационной деятельности не имеет правового обоснования и может повлечь за собою нарушение прав и интересов хозяйствующих субъектов, в том числе в сфере защиты конкуренции. Такое право может быть предоставлено Совету только в отношении организаций, участвующих в реализации государственных программ развития научно-технического комплекса и создания инновационной системы. Во всех остальных случаях предоставление указанной информации должно осуществляться на добровольных началах.

Не основано на законодательстве и право Совета по выдаче «протокольных поручений» лицам, приглашаемым на заседания Совета.

Проект Положения требует доработки, в том числе стилистической.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк