



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 461/08

«04» мая 2016 г.

Директору департамента
по работе с объединениями
предпринимателей
Торгово-промышленной
палаты Российской Федерации
Г.П.Манжосову

На № 08/0247 от 29.04.2016
ID проекта: 00/03-3241/06-13/10-13-2.

Об санитарно-эпидемиологических правилах
и нормативах СП «Гигиенические
требования к условиям труда женщин»

Уважаемый Геннадий Петрович!

По существу проекта постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СП «Гигиенические требования к условиям труда женщин» (далее – санитарные правила) полагаем необходимым отметить следующее.

Санитарные правила направлены на предотвращение негативного воздействия вредных условий труда на здоровье женщин и создание гигиенически безопасных условий труда женщин в целях сохранения здоровья работающих женщин (пункт 1.1).

Особенности правового регулирования труда женщин предусмотрены Главой 41 Трудового кодекса Российской Федерации (Трудовой кодекс).

Трудовым кодексом, а также Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" не установлены особенности санитарно-гигиенических условий труда женщин.

Требования в сфере безопасности и гигиены являются составной частью права каждого работника на справедливые условия труда, равенство прав работников (статья 2 Трудового кодекса).

В значительной степени этим объясняется и наличие в санитарных правилах значительного числа норм отсылочного характера (пункты 1.4, 1.6, 2.1, 2.2, 2.4, 3.1, приложение 1, таблица 2, условия микроклимата), что обуславливает фактическое отсутствие прямого регулирования данными санитарными правилами условий труда женщин.

Требования к условиям труда женщин (раздел II санитарных правил), микроклимату на рабочих местах (приложение 5) в целом носят общий характер и могут быть распространены на всех работников, осуществляющих трудовую деятельность (содержание вредных веществ, состав и относительная влажность воздуха, скорость его движения, уровень геомагнитных полей и др.).

При этом обоснованными и соответствующими требованиям статьи 252 Трудового кодекса представляются устанавливаемые требования к условиям труда и санитарно-бытовому обеспечению беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет (раздел III санитарных правил).

Санитарные правила содержат запреты и ограничения, противоречащие Трудовому кодексу.

В частности, согласно пункту 2.2 санитарных правил «не допускается использовать женский труд на производствах, работах и должностях с вредными и (или) опасными условиями труда, подъемом и перемещением тяжестей вручную на которых в установленном порядке запрещается или ограничивается применение труда женщин».

Используемая в санитарных правилах конструкция «не допускается использовать женский труд» не может трактоваться иначе как полный запрет женского труда на работах с вредными и опасными условиями.

Вместе с тем, запрет женского труда не равнозначен его ограничению. Части первая и третья статьи 253 Трудового кодекса предусматривают ограничения использования труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, т.е. в условиях, оказывающих неблагоприятное влияние на женский организм,

установленные в целях защиты здоровья женщины от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

Под вредными и опасными условиями труда в силу статьи 209 ТК РФ понимается совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, воздействие которых на работника может привести к его заболеванию и (или) травме.

Отказ в заключении трудового договора с женщиной на выполнение названных работ не является дискриминационным, если работодателем не созданы безопасные условия труда, и это подтверждено результатами проведения специальной оценки условий труда в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", а также заключением государственной экспертизы условий труда (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 N 1 "О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних").

Отсюда следует, что во всех случаях создания работодателем безопасных условий труда отказ в приеме на работу женщин должен расцениваться как дискриминационный, нарушающий трудовое законодательство.

Принятие санитарных правил обусловит положение, при котором работодатель не может не принять на работу женщину в целях недопущения дискриминации, но и не может одновременно обеспечить данное требование правил.

Нет определенности с кругом субъектов, на которых возложена обязанность по исполнению санитарных правил. Исполнение санитарных правил является обязательным для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, «деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией и эксплуатацией объектов, зданий и учреждений на которых применяется труд женщин» (пункт 1.3).

Данное положение является искаженным воспроизведением части 2 статьи 211 Трудового кодекса РФ, закрепляющей обязательность для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда, государственных нормативных требований охраны труда.

Санитарные правила в целом выводят из сферы регулирования деятельность юридических лиц и предпринимателей, которая прямо не подпадает под деятельность, указанную в пункте 1.3.

Деятельность по «эксплуатации учреждения» вообще вряд ли можно осуществлять, поскольку под учреждением понимается юридическое лицо (пункт 3 статьи 48, подп. 8 пункта 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Представляется, что нет необходимости усложнять санитарные правила неопределенными положениями, предоставляющими возможность их различного толкования со стороны государственного органа и его сотрудников.

Санитарные правила (если их принимать) должны защищать права всех работников без различия по гендерному признаку и лишь в определенной части предусматривать особенности охраны труда отдельных лиц согласно Трудовому кодексу.

Действие санитарных правил должно распространяться на всех юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих труд наемных работников и обязанных выполнять установленные законом требования по охране труда.

Оснований для вывода о том, что подготовленные санитарные правила по своему правовому регулированию окажутся более эффективными, чем утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 28.10.1996 N 32 "СанПиН 2.2.0.555-96. 2.2. Гигиена труда. Гигиенические требования к условиям труда женщин. Санитарные правила и нормы" не имеется.

ТПП Ростовской области полагает, что проект постановления требует концептуальной доработки.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.
268-76-17