

## **Обзор изменений в нормативном регулировании контрактной системы, вступивших в силу после 01.01.2017**

---

К началу 2017 года было приурочено вступление в силу большого числа норм Закона № 44-ФЗ, определяющих специфику контрактной системы в сравнении с действовавшим ранее законодательством о размещении заказов (Закон № 94-ФЗ). Кроме того, с этого же момента произошли многочисленные изменения в нормативных правовых актах Правительства РФ и Минэкономразвития России, регламентирующих разнообразные правоотношения по поводу осуществления закупок. Объем изменений и их практическое значение весьма велики, в связи с чем представляем вашему вниманию их краткий обзор.

### **Расширены единые требования к участникам закупки**

Во-первых, изложен в новой редакции п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Это обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ *«О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*.

Ранее в силу п. 7 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ участники закупок (и их должностные лица) не должны были быть:

- судимыми за преступления в сфере экономики (за исключением случаев, когда судимость погашена или снята),
- лишенными права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки,
- подвергшимися административному наказанию в виде дисквалификации.

Теперь к этому перечню добавилось требование об отсутствии у указанных лиц судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 289–291.1 УК РФ).

Во-вторых, появилось требование об участии в закупке только юридических лиц, ранее не привлекавшихся к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ). Данное требование установлено путём включения в ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ нового пункта, а именно п. 7.1.

Новые требования к участникам закупок вступили в силу с 09.01.2017. Заказчикам необходимо учитывать их при подготовке документации о закупке, а

участникам закупок – не забывать декларировать свое соответствие данным требованиям при формировании заявок на участие в закупках.

**В извещении и документации о закупке должен указываться 36-значный идентификационный код закупки**

Соответствующее требование изначально было предусмотрено в п. 3 ст. 42 Закона № 44-ФЗ (базовые требования к содержанию извещения о закупке), однако вступление данной нормы в силу было отсрочено до 01.01.2017 (ч. 3 ст. 114 Закона № 44-ФЗ).

Не следует забывать, что информация, указанная в ст. 42 Закона № 44-ФЗ, должна включаться не только в извещение об осуществлении закупки, но и в документацию о закупке. Это явствует из норм Закона № 44-ФЗ, посвященных конкретным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- открытый конкурс (ч. 1 ст. 50 со ссылкой на п. 1 ч. 3 ст. 49);
- электронный аукцион (ч. 1 ст. 64 со ссылкой на ч. 5 ст. 63);
- запрос предложений (п. 1 ч. 6 ст. 83 со ссылкой на п. 1 ч. 4 той же статьи).

**Наименование объекта закупки должно указываться в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Это обусловлено вступлением в силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ, которое также было отсрочено до 01.01.2017 (см. ч. 3 ст. 114 Закона № 44-ФЗ).

Формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является обязанностью Минэкономразвития России (ч. 5 ст. 23 Закона № 44-ФЗ), однако до настоящего времени такой каталог не функционирует. Поэтому исполнить требование ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ по независимым от заказчиков причинам в настоящее время не представляется возможным.

**Число площадок для проведения электронных аукционов увеличилось в с 5-ти до 6-ти**

Как следует из распоряжения Правительства РФ от 31.12.2016 № 2933-р, Правительством РФ было принято предложение Минэкономразвития России о проведении электронных аукционов в соответствии с Законом № 44-ФЗ на электронных площадках, включенных в Перечень юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2488-р):

1. ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».
2. АО «Электронные торговые системы».
3. ЗАО «Сбербанк — Автоматизированная система торгов».

4. ООО «РТС — тендер».
5. АО «Единая электронная торговая площадка».
6. *ОАО «Российский аукционный дом».*

Таким образом, до начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с ч. 4 ст. 59 Закона № 44-ФЗ, электронные аукционы будут проводиться на указанных электронных площадках. Новой для участников контрактной системы является электронная площадка ОАО «Российский аукционный дом». С ее функциональными возможностями можно ознакомиться по ссылке: <http://www.auction-house.ru>.

### **Подать через ЕИС заявку на участие в закупке в форме электронного документа можно будет лишь в 2018 году**

В ч. 1 ст. 5 Закона № 44-ФЗ между участниками контрактной системы допускается обмен электронными документами, в том числе подача заявок на участие в закупках. Однако к таким электронным документам предъявляется два требования:

- они должны быть подписаны усиленной электронной подписью, и
- поданы с использованием ЕИС.

Постановлением Правительства РФ от 23.01.2015 № 36 предусматривалось, что возможность подачи заявок через ЕИС появится у участников закупок до 01.01.2017. Однако постановлением Правительства РФ от 31.12.2016 № 1588 данный срок был продлен до 01.01.2018.

### **Отменен прежний запрет на допуск иностранных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок для нужд обеспечения обороны страны и безопасности государства, вместо него принят новый**

Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 *«Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»* с 03.01.2017 утратило силу (именно в этот день на официальном интернет-портале правовой информации - [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) было опубликовано постановление Правительства РФ от 31.12.2016 № 1576 *«О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»*).

С 16.01.2017 стало действовать постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9 *«Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых*

*(оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».*

Новое постановление несколько отличается от прежнего в лучшую сторону. Например, установлен перечень случаев, когда запрет на закупку иностранных товаров, работ и услуг не применяется (закупки запасных частей и расходных материалов к имеющимся у заказчика машинам и оборудованию, необходимость обеспечить взаимодействие закупаемых товаров с уже имеющимися товарами, закупка товаров на небольшие суммы, закупки отдельных силовых ведомств, и т.д.).

Также в новом постановлении впервые предпринята попытка определить понятие «закупки для нужд обороны страны и безопасности государства»: таковыми признаются «закупки товаров, работ (услуг) в целях выполнения мероприятий государственных программ РФ, долгосрочных (федеральных) целевых программ в области обороны страны и безопасности государства, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа, а также закупки товаров, работ (услуг) для выполнения функций и полномочий заказчиков, непосредственно связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства».

Прежде отсутствием определения были обусловлены существенные проблемы в правоприменительной практике. Впрочем, формулировка «закупки товаров, работ (услуг) для выполнения функций и полномочий заказчиков, непосредственно связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства» также оставляет место для субъективных трактовок, но всё же можно надеяться, что на практике они станут встречаться несколько реже.

В течение двух лет с даты своего вступления в силу запрет на закупки иностранных товаров, работ и услуг для нужд обороны страны и безопасности государства распространяется на любые иностранные товары. По истечении этого периода времени к участию в таких закупках наравне с российскими товарами, работами и услугами будут допущены товары, работы и услуги, происходящие из других стран-участниц ЕАЭС.

**Обновлен перечень товаров (работ, услуг), при осуществлении закупок которых заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

С 01.01.2017 вступило в силу постановление Правительства РФ от 04.02.2016 № 63 «О внесении изменений в перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой

ими цены контракта». В новый перечень включены ряд продуктов питания, кухонные и столовые приборы, отдельные электроприборы, некоторые виды мебели.

### **Появились типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО**

С 04.01.2017 вступило в силу постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Напомним, в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении о закупке требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

Указанное постановление устанавливает типовые условия контрактов о привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО:

1) в обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо включать:

- условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в объеме не менее 5 % от цены контракта;

- требование о предоставлении заказчику декларации о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к числу указанных субъектов и заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем) копию договора с таким субъектом в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора;

2) в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику копии документов о приемке товара (работы, услуги) у субподрядчика, соисполнителя и платежных поручений, подтверждающих их оплату;

3) поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 30 дней с даты подписания им документа о приемке товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора;

4) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с

поставщиком (подрядчиком, исполнителем), поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя.

### **Антикризисные меры в сфере государственных и муниципальных закупок больше не применяются**

С 01.01.2017 прекратили свое действие нормы Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми:

- допускалось списание начисленных заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек сумм и (или) предоставление отсрочки по их уплате неустоек (ч. 6.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);
- предусматривалась возможность изменить по соглашению сторон срок исполнения контракта, цену контракта и иные существенные условия контракта (ч. 1.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
- определялись случаи и условия, при которых заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в документации о закупке (ч. 2.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ);
- заказчик был обязан осуществлять реструктуризацию задолженности коммерческих банков в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта (ч. 11 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

### **Запрещается осуществление закупок, не включенных в планы-графики**

С 01.01.2017 вступила в силу соответствующая норма ч. 1 ст. 21 Закона № 44-ФЗ (ее действие было отсрочено до 01.01.2017 в силу ч. 3 ст. 114 Закона № 44-ФЗ).

Отметим, что размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки в отсутствие информации о такой закупке в плане-графике образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ (административный штраф на работника контрактной службы, контрактного управляющего в размере 30 000 руб.).

При этом размещать в ЕИС извещения о закупке допускается не ранее, чем за 10 календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки (ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ). Несоблюдение указанного срока также влечёт наложение административного штрафа на работника контрактной службы, контрактного управляющего на основании ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП РФ в размере 30 000 руб.

**Начал действовать контроль содержания информации, размещаемой заказчиками в ЕИС, предусмотренный в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ**

Названная норма вступила в силу с 01.01.2017 (ее действие было отложено до этого момента согласно ч. 3 ст. 114 Закона № 44-ФЗ). Она обязывает Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществлять контроль за:

1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, указываемой на разных этапах жизненного цикла закупки (таб. 1).

Таблица 1.

Проверяемая информация (что должно соответствовать)	Проверочная информация (чему должно соответствовать)
план-график	план закупок
извещение, документация о закупке	план-график
протоколы, составляемые в ходе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	документация о закупке
условия проектов контрактов, направляемых участникам закупок	протоколы, составляемые в ходе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
сведения, вносимые в реестр контрактов, заключенных заказчиками	условия контрактов

Также с 01.01.2017 г. действует целый ряд нормативных правовых актов, имеющих отношение к рассматриваемому контролю.

1. Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 "О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" устанавливает порядок осуществления контроля сведений, содержащихся в планах закупок, планах-

графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

Такой контроль осуществляется Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, а также органами управления государственными внебюджетными фондами. Срок проведения проверки планов закупки, планов-графиков закупок со стороны соответствующих финансовых органов не может превышать 3-х рабочих дней со дня направления указанных документов для размещения в ЕИС.

Если контролируемая информация не соответствует установленным требованиям, финансовый орган должен сделать в ЕИС отметку о несоответствии контролируемой информации и направить заказчику протокол для устранения выявленных нарушений. Кроме того, размещение заказчиками в ЕИС информации в отношении объектов контроля может быть приостановлено.

2. Приказ Минфина России от 04.07.2016 № 104н *"О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"* определяет правила взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля (т.е. с заказчиками), в т.ч. устанавливает формы протоколов, направляемых Федеральным казначейством субъектам контроля.

3. Приказ Минфина России от 22.07.2016 № 120н *"Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия при осуществлении контроля финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органов управления государственными внебюджетными фондами с субъектами контроля, указанными в пунктах 4 и 5 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"*, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367" устанавливает общие требования к порядку взаимодействия финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований, органов управления госфондами с субъектами контроля в сфере госзакупок (т. е. с заказчиками) при осуществлении контроля, предусмотренного в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

В частности, такой порядок должен содержать положения о взаимодействии субъектов контроля с органами контроля при размещении в ЕИС в сфере закупок объектов контроля, а также при направлении объектов, не подлежащих размещению в ЕИС, для согласования в орган контроля. Должны



быть закреплены формы направления субъектами контроля сведений о закрытых объектах контроля и формы протоколов, направляемых органом контроля субъектам контроля. Порядок взаимодействия также должен устанавливать сроки проверки объектов контроля (в т.ч. закрытых) и сведений о них.

### **Заказчики Республики Крым и г. Севастополь перешли к осуществлению закупок в соответствии Законом № 44-ФЗ**

Как следует из содержания ч.ч. 32 и 34 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, положения указанного закона с 01.01.2017 применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг региональными и муниципальными заказчиками Республики Крым и г. Севастополя, а также к отношениям, связанным с обеспечением мониторинга, аудита и контроля в сфере указанных закупок.

Исключение касается лишь формирования и размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков закупок. В соответствии с положениями ч.ч. 37 и 38 ст. 112 Закона № 44-ФЗ заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения Республики Крым и г. Севастополь, а также муниципальных образований указанных субъектов РФ в 2017 году размещают в ЕИС планы-графики размещения заказов по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ.

При этом названным субъектам необходимо учитывать особенности, которые могут быть установлены Минэкономразвития России совместно с Федеральным Казначейством. На 2015-2016 годы такие особенности были установлены приказом Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 *«Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы»*.

### **Заказчики обязаны указывать в отчетах об исполнении контрактов информацию о реализации планов-закупок и планов-графиков закупок**

Вступил в силу п. 3 ч. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ, содержащий соответствующее требование (применение данной нормы было отсрочено до 01.01.2017 согласно ч. 3 ст. 114 Закона № 44-ФЗ). Соответственно, теперь в разделе III установленной формы отчета об исполнении контракта заказчиками должна заполняться специальная графа "Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)". В данной графе указывается информация о несоответствии фактического исполнения плану-графику в отношении следующих показателей:

- 1) дата окончания исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта);
- 2) количество (объем) поставляемых товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ по контракту (по отдельному этапу исполнения контракта);
- 3) авансовый платеж (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

### **Изменились правила нормирования в сфере закупок**

Начала действовать новая редакция обязательного перечня требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам на них) для заказчиков федерального уровня (утв. постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 № 927). Изменения были внесены постановлением Правительства РФ от 30.11.2016 № 1270, которое вступило в силу с 01.01.2017. Обновленный обязательный перечень дополнен требованиями к закупкам:

- услуг мобильной связи;
- услуг связи по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям;
- услуг по предоставлению высокоскоростного доступа в интернет;
- услуг по аренде и лизингу легковых автомобилей и лёгких автотранспортных средств;
- офисных приложений;
- систем управления процессами организации;
- средств обеспечения информационной безопасности;
- систем управления базами данных.

Кроме того, рассматриваемый обязательный перечень теперь распространяется на федеральные государственные унитарные предприятия, а коды ОКПД были заменены на коды ОКПД2.

Отметим, что изменение обязательного перечня касается не только заказчиков федерального уровня, но и заказчиков уровня субъекта РФ, и заказчиков муниципального уровня. Дело в том, что высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации муниципальных образований обязаны включать в обязательные перечни требований к закупаемым товарам, работам, услугам своего публично-правового образования все товары, работы, услуги, вошедшие в обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), содержащийся в постановлении Правительства РФ от 02.09.2015 № 927. Соответствующее требование содержится в п. 10 «Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в

том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (утв. постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 № 926).

Таким образом, обязательные перечни требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам на них), принятые в субъектах РФ и муниципальных образованиях, должны быть приведены в соответствие с актуальной редакцией обязательного перечня, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 № 927.

### **Изменились правила ведения реестра контрактов**

Изменения обусловлены вступлением в силу постановления Правительства РФ от 01.12.2016 № 1285 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084»:

1) с 01.01.2017 в реестр контрактов включается информация о цене контракта с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта, а также копия документа о согласовании контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

2) с 01.01.2017 Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России предоставлено право утверждать Перечень товаров, при осуществлении закупки которых в реестр контрактов включаются их потребительские свойства, в том числе характеристики качества и иные характеристики объектов закупки, и состав таких характеристик. Информацию о таких характеристиках объекта закупки заказчик будет обязан направлять в реестр контрактов;

3) с 01.01.2017 в реестр контрактов необходимо предоставлять информацию об идентификационном коде закупки;

4) с 01.02.2017 в отношении объекта закупки - лекарственного препарата в реестр контрактов должна будет дополнительно включаться информация о наименовании лекарственного средства (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования), номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата, а также лекарственная форма, дозировка, количество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке;

5) с 01.04.2017 в реестр контрактов должна будет включаться информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии), а также о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

## **Изменились правила осуществления закупок государственными и муниципальными унитарными предприятиями**

С 01.01.2017 действие Закона № 44-ФЗ распространено на все закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий. Это обусловлено вступлением в силу изменений, внесенных в действующее законодательство РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 321-ФЗ *"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц"*.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ предусмотрены два случая, когда государственные и муниципальные унитарные предприятия могут применять положения Закона № 223-ФЗ:

во-первых, при наличии принятого положения о закупке государственного или муниципального унитарного предприятия, размещённого в ЕИС до 01.01.2017, могут осуществляться в соответствии с таким положением:

- закупки за счет безвозмездных и безвозвратных грантов, субсидий, предоставляемых на конкурсной основе;
- закупки, осуществляемые в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора других лиц для выполнения обязательств;

во-вторых, в отношении закупок федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ, обороноспособности и безопасности государства.

Перечень таких федеральных государственных унитарных предприятий установлен распоряжением Правительства РФ от 31.12.2016 № 2931-р и включает в себя 64 федеральных государственных унитарных предприятия.

В связи с переводом закупок ГУПов и МУПов на осуществление закупок в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ с 01.01.2017 вступили в силу следующие подзаконные акты:

1) постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1543 *"О внесении изменений в пункт 2 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"*, которым было распространено на ГУПы и МУПы требование о размещении в ЕИС планов закупок и планов-графиков закупок;

2) постановление Правительства РФ от 10.12.2016 № 1334 *"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636"*, которым были распространены на ГУПы и МУПы

требования к условиям энергосервисных контрактов и особенности определения их НМЦК;

3) постановление Правительства РФ от 30.11.2016 № 1270 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927", которым был распространен на ФГУПы обязательный перечень требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельным ценам на них), действующий для заказчиков федерального уровня;

4) постановление Правительства РФ от 19.11.2016 № 1219 "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации", которым был распространен на ГУПы и МУПы порядок подготовки, составления и размещения отчета об объеме закупок у СМП, СОНО в ЕИС.

5) постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1164 "О внесении изменений в пункт 1 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов", которым было установлено, что под банковское сопровождение подпадают гражданско-правовые договоры, заключенные ГУПами и МУПами;

б) приказ Минэкономразвития России от 24.10.2016 № 674 "О внесении изменений в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631", который распространил на ГУПы и МУПы действие Типового положения (регламента) о контрактной службе (утв. приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631).

## **Произошли отдельные изменения в правилах осуществления закупок медицинскими организациями**

### **1. Упростился порядок заключения контрактов Минздравом России на лечение гражданина России за пределами территории РФ**

С 01.01.2017 контракт на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ может быть заключён с единственным исполнителем – иностранной организацией на основании п. 34 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Кроме того, утратил силу п. 3 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым заказчик наделялся правом проводить запрос предложений в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ. Положения, касающиеся лечения гражданина РФ за пределами территории РФ, были исключены также из текста п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, устанавливающего возможность закупки у единственного исполнителя при возникновении необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной либо неотложной форме.

Изменения обусловлены вступлением в силу с 01.01.2017 Федерального закона от 03.07.2016 № 320-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и постановления Правительства РФ от 22.12.2016 № 1426 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 № 1011".

## **2. Усложнился порядок регистрации контрактов на закупку лекарственных препаратов в реестре контрактов**

С 01.02.2017 вступит в силу постановление Правительства РФ от 01.12.2016 № 1285 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084", вследствие чего работник контрактной службы, контрактный управляющий заказчика-медицинской организации будет обязан при регистрации контракта на поставку лекарственных препаратов вносить в отношении каждого лекарственного препарата следующую информацию:

- 1) о наименовании лекарственного средства (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименование);
- 2) о номере регистрационного удостоверения лекарственного препарата;
- 3) о наименовании держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата;
- 4) о наименовании производителя лекарственного препарата;
- 5) о лекарственной форме;
- 6) о дозировке;
- 7) о количестве лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке.

## **3. Дополнен перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения при закупках для государственных и муниципальных нужд**

С 16.12.2016 г. вступило в силу постановление Правительства РФ от 30.11.2016 № 1268 "О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Данным постановлением установлена новая редакция перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102). Указанный перечень дополнен 62 позициями, в том числе диагностическими наборами,

хирургическими и стоматологическими инструментами, техническими средствами реабилитации, диагностическим оборудованием, включая рентгеновские аппараты, медицинскими изделиями ватно-марлевой группы, абсорбирующим бельем, физиотерапевтическим оборудованием, инкубаторами интенсивной терапии для новорожденных.

### **Действуют новые правила проведения обязательного общественного обсуждения крупных закупок**

Вступили в силу ст. 20 Закона № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 835 *"Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"*. В соответствии с установленным порядком, обязательное общественное обсуждение проводится в случае осуществления закупок при НМЦК, превышающей 1 млрд. рублей, с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Исключением являются случаи осуществления закупок:

- с применением закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в рамках государственного оборонного заказа;
- путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона (в случае его проведения на основании ч. 4 ст. 71 Закона № 44-ФЗ без изменения объекта закупки), запроса предложений;
- путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со ст. 82 Закона № 44-ФЗ.

Законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

Обязательное общественное обсуждение проводится заказчиками в 2 этапа в разделе "Обязательное общественное обсуждение закупок" официального сайта ЕИС. Первый этап проводится дополнительно в виде очных публичных слушаний. По результатам обсуждения могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

## **Будет проводиться мониторинг закупок**

Вступили в силу ч. 1 ст. 97 Закона № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ от 03.11.2015 № 1193 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Установлены правила мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчёта, формируемого по результатам такого мониторинга.

В соответствии с установленными правилами, мониторинг должен проводиться Минэкономразвития России с использованием ЕИС. При этом в субъектах РФ и муниципальных образованиях также может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Минэкономразвития России наделяется правом привлекать на основании госконтракта иных лиц для осуществления мониторинга и подготовки по его результатам аналитических отчетов об осуществлении закупок и сводного аналитического отчета. Кроме того, могут быть сформированы экспертные советы из представителей федеральных органов исполнительной власти, федеральных госорганов, органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, экспертных организаций, общественных объединений и объединений юридических лиц.

Отчёты по результатам мониторинга закупок будут формироваться ежеквартально. При этом в Правительство РФ также будут представляться сводные аналитические отчёты. Основная цель мониторинга – оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд для принятия мер, направленных на совершенствование российского законодательства и других нормативных правовых актов в сфере закупок.

**Обновлен перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, которые могут закупаться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Речь идет о перечне, принятом в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (утв. постановлением утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292). В новой редакции указанного перечня товары, работы и услуги сгруппированы по кодам ОКПД2. Кроме того, в нем отсутствуют ограничения, предписывающие учреждениям и предприятиям УИС поставлять ряд товаров, выполнять ряд работ, оказывать ряд услуг только для нужд уголовно-исполнительной системы, ФССП России, а также в рамках закупок, осуществляемых при размещении государственного оборонного заказа.



Изменения обусловлены вступлением в силу постановления Правительства РФ от 27.06.2016 № 587 "О внесении изменений в перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)", которое было отсрочено до 01.01.2017.

**Урегулированы правоотношения, возникающие при заключении и исполнении специальных инвестиционных контрактов, в т.ч. в рамках создания или модернизации и (или) освоения производства товара на территории субъекта РФ для обеспечения государственных нужд субъекта РФ**

Приняты следующие нормативные правовые акты Правительства РФ по данной тематике:

1) постановление Правительства РФ от 22.12.2016 № 1441 "Об установлении требований к устанавливаемому органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для целей осуществления закупок в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" порядку определения предельной цены единицы товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с государственным контрактом, заключаемым с единственным поставщиком товара - юридическим лицом в соответствии со статьей 1114 указанного Федерального закона, а также к порядку определения цены такого контракта";

2) постановление Правительства РФ от 27.12.2016 № 1501 "О внесении изменений в приложение к Правилам заключения специальных инвестиционных контрактов";

3) постановление Правительства РФ от 28.12.2016 № 1522 "Об утверждении Правил подготовки акта Правительства Российской Федерации об определении стороны - инвестора специального инвестиционного контракта или привлеченного такой стороной-инвестором иного лица, осуществляющего создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, заключенным на основании Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", единственным поставщиком указанного товара, информация о котором включается в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или

*модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации".*

**Упростилась процедура осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками, осуществляющими свою деятельность на территории иностранного государства**

С 09.01.2017 на таких заказчиков не распространяется ограничение по цене контракта (не более 100 тыс. руб. по одному контракту), предусмотренное в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Произшедшие изменения обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 500-ФЗ «*О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*».

**Изменились квалификационные требования к сотрудникам контрактных служб, контрактным управляющим, а также к должностным лицам, осуществляющим ведомственный контроль в сфере закупок**

С 01.01.2017 работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Среднее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд у работников контрактных служб, контрактных управляющих не допускаются, так как ч. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ больше не действует.

Также с 01.01.2017 вступил в силу п. 7 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 10.02.2014 № 89), устанавливающий требование о наличии высшего образования или дополнительного образования в сфере закупок у должностных лиц, осуществляющих ведомственный контроль в сфере закупок для федеральных нужд.