

## **ВАЖНЕЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ИЮЛЕ 2016 ГОДА**

Июль 2016 года стал чрезвычайно «урожайным» на события, существенно преобразующие профессиональную деятельность специалистов в сфере закупок. Представляем вашему вниманию обзор произошедших изменений.

### **Профессиональные стандарты и независимая оценка квалификации**

1. С 1 июля начали действовать профессиональные стандарты «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». С того же момента вступила в силу ст. 195.3 Трудового кодекса РФ, предусматривающая обязательность применения профессиональных стандартов в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если соответствующие требования установлены федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ. Для специалистов, занимающихся осуществлением закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, такими требованиями в настоящее время являются требования о наличии дополнительного профессионального образования в сфере закупок (ч. 6 ст. 38, ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ) в форме программ повышения квалификации и/или профессиональной переподготовки.

2. Одновременно с началом действия профессиональных стандартов (1 июля 2016 г.) было опубликовано постановление Правительства РФ от 27.06.2016 № 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности". Указанным постановлением предусмотрено поэтапное внедрение профессиональных стандартов:

- государственными внебюджетными фондами РФ,
- государственными или муниципальными учреждениями,
- государственными или муниципальными унитарными предприятиями,
- государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности.

Подчеркнем, что о применении профессиональных стандартов в постановлении также говорится лишь в части нормативно обусловленных требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции (т.е. речь идет о требованиях, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти).

Основой внедрения профессиональных стандартов должны стать утвержденные указанными организациями с учетом мнений представительных органов работников планы по организации применения профессиональных стандартов, которые должны содержать:

- a) список профессиональных стандартов, подлежащих применению;

б) сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава организаций, указанных в абзаце первом настоящего пункта, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;

в) этапы применения профессиональных стандартов;

г) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов, подлежащих применению.

При этом реализацию мероприятий планов необходимо завершить *не позднее 1 января 2020 г.* Таким образом, тот факт, что с 1 июля начали действовать профессиональные стандарты в сфере закупок, – больше не повод для паники.

3. Принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации", который вступит в силу уже с 1 января 2017 г. Независимая оценка квалификации – это и есть оценка на соответствие профессиональным стандартам. Она будет проводиться в форме профессионального экзамена центром оценки квалификаций, причем порядок проведения такого профессионального экзамена Правительству РФ еще только предстоит установить.

Инициатива прохождения профессионального экзамена может исходить как непосредственно от самого соискателя (в этом случае он проводится за его счет либо за счет иных физических и (или) юридических лиц), так и от работодателя за счет средств работодателя в порядке, установленном трудовым законодательством.

По итогам прохождения профессионального экзамена соискателю в 30-дневный срок центром оценки квалификаций выдается свидетельство о квалификации, а в случае получения неудовлетворительной оценки при прохождении профессионального экзамена - заключение о прохождении профессионального экзамена, включающее рекомендации для соискателя. Сведения о выданных свидетельствах о квалификации вносятся национальным агентством развития квалификаций в реестр.

Если соискатель не согласен с решениями, принятыми центром оценки квалификаций по итогам прохождения профессионального экзамена, он сможет в течение 30 дней с даты информирования о результатах прохождения профессионального экзамена подать письменную жалобу в апелляционную комиссию совета по профессиональным квалификациям.

Как видно из уже изложенного, ключевую роль в построении системы независимой оценки профессиональной квалификации будет играть отраслевой совет по профессиональным квалификациям. Совет по профессиональным квалификациям создается для проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности в целях развития системы независимой оценки квалификации на общероссийском уровне. Именно отраслевой совет утверждает оценочные средства для оценки профессиональных квалификаций, проводит отбор и аккредитацию центров оценки квалификации, осуществляет мониторинг их деятельности и контроль за ней, и т.д. (см. ст. 7 рассматриваемого закона).

Решение о создании отраслевого совета по профессиональным квалификациям принимается Национальным советом по профессиональным квалификациям при Президенте РФ (НСПК). И хотя ранее инициативной группой профессионального сообщества предполагалось создание отдельного

отраслевого совета по профессиональным квалификациям в сфере закупок, НСПК принял решение о передаче профессиональных стандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок» в ведение Совета по профессиональным квалификациям торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности (протокол от 28.06.2016 № 15). Тем же решением полномочия указанного Совета были возложены на Торгово-промышленную палату РФ.

Разумеется, в настоящее время инфраструктура независимой оценки профессиональных квалификаций в сфере закупок только подготавливается. Однако уже сейчас, ориентируясь на требования профессиональных стандартов, можно примерно оценить, насколько вы справляетесь с вашими трудовыми функциями, обладаете ли в должной мере необходимыми для этого знаниями и умениями. Это можно сделать в т.ч. в ЭИС «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ», пройдя тестирование на странице [уц.прогосзаказ.рф](http://уц.прогосзаказ.рф) (имеется инструкция по регистрации).

### **Изменения в Законе № 44-ФЗ**

1. Закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий с 1 января 2017 г. будут переведены под действие Закона № 44-ФЗ. Соответствующие изменения были внесены в Закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 03.07.2016 № 321-ФЗ. Однако подготовиться к переходу на осуществление закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ указанными категориями хозяйствующих субъектов необходимо уже в 2016-м году: в частности, им потребуются подготовить план закупок и план-график, сформировать контрактные службы или назначить контрактных управляющих, а также зарегистрироваться в ЕИС.

Отметим, что унитарные предприятия могут сохранить возможность использования Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок:

1) за счет грантов, безвозмездно и безвозвратно передаваемых гражданами и юридическими лицами (в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами), а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации

2) за счет субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если грантодатель не определил иные условия;

3) если предметом закупки является поставка товара, выполнение работ или оказание услуг, необходимых унитарному предприятию в качестве исполнителя по контракту, заключенному таким предприятием в соответствии с Законом № 44-ФЗ (за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Чтобы воспользоваться возможностью осуществлять перечисленные закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ после 1 января 2017 г., унитарным предприятиям необходимо разместить в ЕИС соответствующее Положение о закупке до 31 декабря 2016 г.

2. С 1 января 2017 г. из-под действия правил о нормировании в сфере закупок исключаются казенные учреждения, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ). Данные изменения также были внесены в Закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 03.07.2016 № 321-ФЗ.

3. Созданы предпосылки для «легализации» закупок, предметом которых является так называемое строительство «под ключ»: с 1 сентября 2016 г. ст. 34 Закона № 44-ФЗ будет дополнена новой ч. 16.1, которая предусматривает, что предметом контракта может быть одновременно

выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. При этом порядок и основания заключения таких контрактов будут дополнительно устанавливаться Правительством РФ.

4. Установлены особенности осуществления закупки товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России в соответствии со *специальным инвестиционным контрактом*. Соответствующая норма – ст. 111.3– появится в Законе № 44-ФЗ уже с 1 сентября 2016 г.

Если производитель товара является стороной-инвестором специального инвестиционного контракта<sup>1</sup> либо лицом, которое привлечено таким производителем, и осуществляет созданием, модернизацию и (или) освоение производства товара на территории России, Правительство РФ вправе определить такого производителя единственным поставщиком указанного товара. Это возможно при одновременном исполнении следующих условий:

1) специальный инвестиционный контракт заключен Российской Федерацией (РФ наряду с субъектом РФ и (или) муниципальным образованием);

2) объем инвестиций, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, в создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории РФ превышает 3 млрд. рублей;

3) производство товара на территории России будет осуществляться российским юридическим лицом;

4) страной происхождения товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, является Российская Федерация;

5) специальный инвестиционный контракт содержит отлагательные условия, которые применяются в случае принятия указанного в настоящей части акта Правительства РФ и предусматривают:

а) право производителя товара заключать контракты на поставку товара в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (это также вновь введенное в Закон № 44-ФЗ основание для закупки у единственного поставщика, о котором мы расскажем подробнее чуть ниже). При этом совокупное количество товара каждого наименования, поставку которого производитель товара осуществляет на указанном основании в течение календарного года, не должно превышать 30% количества товара такого наименования, произведенного им в течение данного календарного года;

б) ответственность производителя товара за превышение установленного выше совокупного количества товара в виде штрафа, размер которого составляет 50% стоимости такого превышения;

в) обязанность производителя товара формировать и размещать в ЕИС отчет о соблюдении указанного в подп. «а» требования. Форма и сроки размещения такого отчета подлежат установлению Правительством РФ.

Определяя производителя товара по специальному инвестиционному контракту (либо привлеченное им лицо) единственным поставщиком соответствующего товара, Правительство РФ указывает в своем акте:

1) федеральный орган исполнительной власти, заключивший специальный инвестиционный контракт от имени РФ (РФ наряду с субъектом РФ и (или) муниципальным образованием);

2) производителя товара, определяемого единственным поставщиком. При этом информация о нем включается в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России – соответствующий реестр будет создан в ЕИС (подп. 10.1 ч. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ);

3) наименование товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом и

---

<sup>1</sup> Правовой статус специальных инвестиционных контрактов урегулирован положениями Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

заключение контракта на поставку которого может осуществляться в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

4) федеральный орган исполнительной власти, устанавливающий для целей осуществления закупок в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

а) порядок определения предельной цены единицы товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, с учетом общих требований, предусмотренных пунктом 4 части 3 настоящей статьи;

б) порядок определения цены контракта, заключаемого с производителем товара.

Федеральный орган исполнительной власти, заключивший специальный инвестиционный контракт от имени РФ, принимает в порядке и сроки, предусмотренные специальным инвестиционным контрактом, следующие решения:

1) о дате начала срока, в течение которого заказчики вправе заключать контракты с производителем товара на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (при условии, что Россия признается страной происхождения соответствующего товара);

2) о продлении на один год срока осуществления закупок товара в соответствии п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ после окончания срока действия соответствующего специального инвестиционного контракта, если в течение не менее чем одного календарного года производитель сумел экспортировать товар, произведенный на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, в объеме не менее 10% его общего количества, произведенного в течение указанного календарного года.

Обратим внимание на информацию, подлежащую включению в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России. В соответствии с ч. 5 ст. 111.3 Закона № 44-ФЗ, в нем будут отражаться следующие информация и документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес и номер контактного телефона единственного поставщика, являющегося производителем товара, а также наименование федерального органа исполнительной власти, заключившего специальный инвестиционный контракт от имени РФ;

2) наименование товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом;

3) срок действия специального инвестиционного контракта;

4) планируемый период, в течение которого заказчик вправе заключать на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракт на поставку товара. Этот период определяется согласно соответствующему специальному инвестиционному контракту с учетом планируемого срока выполнения требований о российском происхождении производимых по такому контракту товаров;

5) объем инвестиций, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, в создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории России;

6) наименование федерального органа исполнительной власти, ответственного за определение предельной цены единицы товара, производимого в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, а также за порядок определения цены контракта, заключаемого с производителем товара;

7) фактический период, в течение которого заказчик вправе заключать в соответствии с п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракт на поставку товара. Такой период начинается с даты, которая указана в решении федерального органа исполнительной власти, заключившего специальный инвестиционный контракт от имени РФ, и завершается:

- либо датой окончания срока действия соответствующего специального инвестиционного контракта

- либо датой, определенной в решении о продлении права заказчиков заключать на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракты на поставку товара, произведенного в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, по истечении срока действия последнего

(как было указано выше, это возможно, если в течение не менее чем одного календарного года производитель сумел экспортировать товар, произведенный на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, в объеме не менее 10% его общего количества, произведенного в течение указанного календарного года);

8) реквизиты акта Правительства РФ, определяющего производителя товара по специальному инвестиционному контракту единственным поставщиком соответствующих товаров;

9) информация об изменении условий специального инвестиционного контракта (в части информации об условиях такого контракта, которая включается в данный реестр);

10) информация о расторжении специального инвестиционного контракта.

Теперь несколько слов непосредственно о контрактах с единственным поставщиком, заключаемых на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку товара, произведенного в соответствии со специальным инвестиционным контрактом. В ч. 6 ст. 111.3 Закона № 44-ФЗ устанавливаются следующие особенности таких контрактов:

1) заключить такой контракт можно только в течение периода, определенного федеральным органом исполнительной власти-стороной специального инвестиционного контракта;

2) срок, на который заключается такой контракт, не может выходить за пределы срока действия соответствующего специального инвестиционного контракта либо срока, установленного в решении о продлении права заказчиков заключать на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракты на поставку товара, произведенного в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, по истечении срока действия последнего. Кроме того, срок действия контракта, заключаемого на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, определяется также с учетом положений действующего бюджетного законодательства и международных обязательств РФ;

3) цена единицы товара, поставка которого является предметом такого контракта, не может превышать предельную цену, порядок определения которой установлен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При этом общая цена контракта также определяется в порядке, установленном указанным уполномоченным органом;

4) предметом такого контракта является поставка товара, который произведен в соответствии со специальным инвестиционным контрактом и указан в соответствующем акте Правительства РФ;

5) поставляемый товар является товаром российского происхождения.

Немаловажно, что в силу ч. 7 ст. 111.3 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ вправе определить *нескольких* производителей однородных либо идентичных товаров, с которыми заказчики вправе заключать контракты на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Механизм, предусмотренный во вновь введенных нормах ст. 111.3 и п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, регулирует отношения, связанные с закупками товаров, произведенных в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, одной из сторон которого является *федеральный* орган исполнительной власти. Наряду с этим, в ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ предусмотрен механизм регионального уровня. При сходном назначении, реализован он несколько иначе.

Так, вначале на основании акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ проводится конкурс в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ на заключение государственного контракта на поставку товара, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства такого товара на территории субъекта РФ. В указанном акте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ определяются:

1) орган исполнительной власти субъекта РФ, который проводит конкурс и заключает такой государственный контракт;

2) наименование товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории субъекта РФ в соответствии с таким государственным контрактом и контракты на поставку которого могут впоследствии заключаться заказчиками субъекта РФ в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ («региональный» аналог п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

3) срок действия такого государственного контракта, который не может превышать 10 лет;

4) максимальный срок, в течение которого осуществляются создание или модернизация и (или)

освоение на территории субъекта РФ производства товара в соответствии с таким государственным контрактом. Данное производство должно обеспечивать поставку товара, признаваемого товаром российского происхождения;

5) минимальный объем инвестиций поставщика-инвестора в создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории субъекта РФ (не менее одного миллиарда рублей);

6) общие требования к порядку определения предельной цены единицы товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается в соответствии с таким государственным контрактом;

7) орган исполнительной власти субъекта РФ, ответственный за определение предельной цены единицы товара, производимого в рассматриваемом государственным контрактом, а также за порядок определения цены контракта, заключаемого с производителем товара.

Немаловажно, что участниками конкурса на заключение государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта РФ, могут быть только *российские юридические лица*.

Кроме того, Правительством РФ впоследствии могут быть установлены:

1) особенности планирования закупок, предусматривающих заключение государственных контрактов со встречными инвестиционными обязательствами поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта РФ (включая особенности определения и обоснования начальной (максимальной) цены такого контракта);

2) особенности проведения конкурсов для определения поставщика, с которым заключается государственный контракт, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта РФ, в том числе в части:

а) сроков размещения в ЕИС извещений о проведении таких конкурсов;

б) обеспечения исполнения указанных государственных контрактов;

3) требования к устанавливаемому органом исполнительной власти субъекта РФ для целей осуществления закупок в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

а) порядку определения предельной цены единицы товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории субъекта РФ в соответствии с таким государственным контрактом;

б) порядку определения цены контракта, заключаемого с поставщиком-инвестором.

Орган исполнительной власти субъекта РФ, заключивший государственный контракт на основании ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ, обеспечивает включение в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории РФ, следующих сведений:

1) информация о сторонах такого государственного контракта:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес и номер контактного телефона единственного поставщика, являющегося стороной-инвестором;

б) наименование органа исполнительной власти субъекта РФ, заключившего такой государственный контракт от имени субъекта РФ;

2) наименование товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории субъекта РФ в соответствии с таким государственным контрактом;

3) срок действия такого государственного контракта;

4) планируемый период, в течение которого заказчик вправе заключать в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракт на поставку товара;

5) объем инвестиций, которые осуществляет поставщик-инвестор в создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории субъекта РФ;

6) наименование органа исполнительной власти субъекта РФ, определенного в соответствии с пунктом 7 части 1 настоящей статьи;

7) фактический период, в течение которого заказчик вправе заключать в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ контракт на поставку товара. Такой период определяется органом исполнительной власти субъекта РФ, заключившим рассматриваемый государственный контракт;

8) реквизиты акта высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, в соответствии с которым проводился конкурс на заключение государственного контракта на поставку товара, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства такого товара на территории субъекта РФ;

9) информация об изменении условий государственного контракта, заключенного в соответствии со ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ (в части информации об условиях такого государственного контракта, которая включается в данный реестр);

10) информация о расторжении такого государственного контракта.

Требования к контракту с единственным поставщиком, заключаемому на основании п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, во многом сходны с требованиями, которые предъявляются к контракту, заключаемому на основании п. 47 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку товаров, произведенных в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (ср. ч. 6 ст. 111.3 и ч. 5 ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ). Однако есть и определенные отличия:

1) заключать контракт на основании п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вправе только заказчики данного субъекта РФ, а также муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта РФ;

2) единственным поставщиком товара может быть только юридическое лицо, с которым заключен государственный контракт в соответствии со ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ (для сравнения, поставлять товары по контракту, заключенному с использованием п. 47 ч. 1 ст. 93, может не только непосредственный производитель, но и привлеченное им лицо);

3) заключение контракта в соответствии с п. 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ допускается только в пределах срока действия государственного контракта, заключенного на основании ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ (как мы помним, в случае закупок продукции, произведенной по специальному инвестиционному контракту, возможно продление аналогичного срока за пределы срока действия указанного контракта, если в течение не менее чем одного календарного года производитель сумел экспортировать товар, произведенный на территории России в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, в объеме не менее 10% его общего количества, произведенного в течение указанного календарного года).

Отметим, что при заключении контрактов в соответствии с п.п. 47, 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ действуют следующие общие особенности:

- предусмотрено право, а не обязанность заказчика устанавливать в таком контракте требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта (если только указанными контрактами не предусмотрена выплата аванса – см. ч. 2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ);

- при осуществлении закупок по указанным основаниям заказчик не обязан привлекать к проведению экспертизы поставленного товара экспертов, экспертные организации, будучи вправе проводить указанную экспертизу собственными силами (ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ);

- заключая такие контракты, заказчик не обязан обосновывать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- в данном случае расчет и обоснование цены контракта непосредственно в сам контракт не включаются (ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- заказчикам не требуется размещать в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика по рассматриваемым основаниям (ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);

- информация о заключении контракта с единственным поставщиком по указанным основаниям включается заказчиками в реестр контрактов на общих основаниях (ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ).



5. С 1 сентября 2016 г. вводится возможность проведения запроса предложений на основании ч. 6 ст. 83 Закона № 44-ФЗ в случае, если заказчик расторг контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке одностороннего отказа от исполнения обязательств по основаниям, предусмотренным ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. При этом сам перечень таких оснований существенно расширился. В настоящее время заказчик обязан отказаться от контракта, если выяснится, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако с 1 сентября 2016 г. заказчик будет обязан применить ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ и в том случае, если предъявляемым требованиям не соответствует поставляемый по контракту товар.

Кроме того, в отдельные случаи выделена обязанность заказчиков отказаться от исполнения контрактов на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории РФ в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (п. 2 ч. 15 ст. 95) либо в соответствии с государственным контрактом, предусматривающим встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта РФ (п. 3 ч. 2 ст. 95). А именно, в случае расторжения указанных контрактов заказчики, заключившие контракты на поставку произведённой по таким контрактам продукции на основании п.п. 47 и 48 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, должны будут принять решение об одностороннем отказе от исполнения указанных контрактов не позднее трех рабочих дней с даты получения уведомления о расторжении специального инвестиционного контракта или государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта РФ.

6. Федеральным законом от 03.07.2016 № 314-ФЗ (вступил в силу 4 июля 2016 г.) определены особенности заключения контракта, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства (ст. 110.1 Закона № 44-ФЗ). В частности, установлено следующее:

1) такой контракт должен предусматривать передачу Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию, от имени которых он заключается, исключительного права использовать созданное произведение архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства путем разработки на его основе проектной документации объекта капитального строительства, а также путем реализации произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства;

2) в контракте должно предусматриваться право заказчика на многократное использование проектной документации объекта капитального строительства, разработанной на основе произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, *без согласия автора такого произведения;*

3) автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства не вправе требовать от заказчика проектной документации права заключать контракт на разработку такой проектной документации без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

7. Также с 4 июля 2016 г. действуют многочисленные особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и

контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ). Приведем лишь некоторые из них.

Так, если предметом контракта являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, контракт должен содержать условие о том, что результатом выполненной по контракту работы является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о его соответствии требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора.

Кроме того, установлены максимальные сроки для направления заказчиком необходимых документов в органы государственного строительного надзора, федерального государственного экологического надзора и в органы, уполномоченные на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (ч. 8 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ).

Небезынтересно также, что Правительство РФ с 4 июля 2016 г. наделено правом установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить *самостоятельно* без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту (ч. 2 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ).

### **Изменения в КоАП РФ**

С 15 июля 2016 г. существенно расширен состав административных правонарушений, связанных с осуществлением закупок на основании Закона № 44-ФЗ. Соответствующие изменения были внесены в КоАП РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 318-ФЗ.

1. Предусмотрена административная ответственность за включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих:

- целям осуществления закупок (см. ст. 13 Закона № 44-ФЗ);
- требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам (см. ст. 19 Закона № 44-ФЗ).

Должностные лица, виновные в совершении указанных противоправных деяний, будут подвергаться административным штрафам в размере от 20 000 до 50 000 руб. (ч. 1 ст. 7.29.1 КоАП РФ).

2. Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта (в т.ч. заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), обоснование которой отсутствует или не соответствует установленным требованиям, также будет наказываться административным штрафом в размере от 20 000 до 50 000 руб. (ч. 1 ст. 7.29.1 КоАП РФ).

3. За несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) предусматривается фиксированный административный штраф в размере 10 000 рублей (ч. 2 ст. 7.29.1 КоАП РФ).

4. Нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок (либо если такое обсуждение вообще не было проведено) повлечет за собой административный штраф в размере 30 000 рублей (ч. 3 ст. 7.29.1 КоАП РФ).

5. Если окажется нарушен срок утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срок размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС, административный штраф составит от 5 000 до 30 000 рублей (ч. 4 ст. 7.29.1 КоАП РФ).

6. Разместив в ЕИС извещение об осуществлении закупки или направив приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ранее 10-ти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении соответствующей закупки, виновное должностное лицо подвергнется штрафу в размере 30 000 рублей (ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП РФ). Такое же точно наказание последует, если информация о проведенной закупке вообще не включалась в план-график (ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ).

7. Если контрольный орган вынес предписание о признании запланированной заказчиком закупки необоснованной, а заказчик, несмотря на это, разместил в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки, не устранив указанные в предписании нарушения, административный штраф для виновного должностного лица составит 30 000 рублей (ч. 1.7 ст. 7.30 КоАП РФ).

8. Если заказчик пренебрег своей обязанностью привлечь к проведению экспертизы представленных контрагентами результатов исполнения контракта независимых экспертов (независимые экспертные организации), виновное должностное лицо будет подвергнуто штрафу в размере 20 000 рублей (ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ). Напомним, что случаи, когда заказчик обязан привлекать к проведению указанной экспертизы независимых экспертов (независимые экспертные организации), определены в ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

9. Если вы не составили документ о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, либо не направили мотивированный отказ от подписания таких документов в случае отказа от их подписания, – это может обернуться для вас административным штрафом в размере 20 000 рублей (ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ).

10. Приняв товары (работы, услуги), не соответствующие условиям контракта, вы рискуете подвергнуться административному штрафу в размере от 20 000 до 50 000 рублей, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию бюджетных средств либо к уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ).

Кроме того, ужесточилась административная ответственность за невыполнение предписаний контрольных органов. Повторное невыполнение в установленный срок законного предписания или требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок либо в сфере гособоронзаказа, теперь влечет дисквалификацию сроком на один год (ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП РФ), а в случае предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля – дисквалификацию сроком на два года (ч. 20.1 ст. 19.5 КоАП РФ).

