



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687602  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687602  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 763/08

«24» августа 2008 г.

Комитет  
по охране окружающей  
среды и природных ресурсов  
Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления Правительства Ростовской области  
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской  
области от 25.08.2010 № 143»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 25.08.2010 № 143» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области

(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=38737&mid=84019>).

Проектом постановления (пункт 1) вносятся изменения в постановление Администрации Ростовской области от 25.08.2010 № 143 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Ростовской области на 2011 – 2015 годы» (далее – Областная программа).

Согласно подп. 1.1 пункта 1 изменений в Областную программу (приложение к проекту постановления) в результате реализации Областной программы планируется, в частности:

сохранение количества природопользователей, получивших разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на уровне 300 единиц;

сохранение объемов пополнения базы данных системы учета субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на уровне 500 единиц;

сохранение ежегодной выдачи лицензий на право пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых в количестве 25 единиц.

Действие Областной программы рассчитано до 2015 года.

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области названные конечные цели реализации Областной программы не соответствуют федеральному и областному законодательству, практическая реализация данных целей может повлечь нарушение прав и охраняемых законом интересов хозяйствующих субъектов и населения.

Выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух относится к одному из видов государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти субъектов федерации.

Количественное ограничение субъектов, которым может предоставляться данная государственная услуга, противоречит закону.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды,

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Ограничение числа лиц, которым может предоставляться названная государственная услуга, противоречит статьям 4, 5 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Во всех случаях, когда производственная деятельность хозяйствующего субъекта связана с эксплуатацией источников выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ, он обязан получить разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ. Основания для отказа в выдаче таких разрешений не зависят от общего числа субъектов, осуществляющих такую производственную деятельность.

Аналогично должен решать вопрос и с ведением базы данных системы учета субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также с выдачей лицензий на право пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Искусственное уменьшение числа выданных лицензий в целях обеспечения установленного Областной программой лимита пользователей недрами противоречит статьям 4 и 11 Закона Российской Федерации «О недрах», не содержит экономического и правового обоснования.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Такие условия определяются при проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр.

От органов исполнительной власти Ростовской области зависит принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр (статья 13.1 Закона о недрах). Отказ в выдаче лицензии (ограничения ее выдачи) по мотивам превышения лимита недропользователей не соответствует закону.

Принятие предлагаемых изменений Областной программы обусловит превышение компетенции субъекта федерации, предъявление завышенных требований к хозяйствующим субъектам, что отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «д» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Н.И. Присяжнюк', with a checkmark to its right.

Н.И.Присяжнюк