



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 969/08

«17» октября 2012г

Председателю
Комитета по экономической
политике, предпринимательству и
инвестициям Законодательного
Собрания Ростовской области

А.В.Харченко

На № 023-603 от 15.10.2012

Уважаемый Андрей Владимирович!

Практика деятельности многих работодателей направлена на снижение налоговой нагрузки, одним из способов которого является так называемая зарплатная схема оптимизации налогообложения. Заключаются она в том, что официально работнику выплачивается только часть реальной заработной платы и именно ее размер указывается в трудовом договоре. Остальная часть заработной платы не отражается в официальных документах организации, соответственно, с этой выплаты организация не уплачивает налоги.

Налоговым кодексом такая деятельность рассматривается как разновидность экономического правонарушения.

Одной из основных причин такого явления выступает жесткая конкуренция на рынке труда. Рассматривая предложения работодателей, работники пристальное внимание уделяют размеру заработной платы, приходящейся к получению, а не ее легальности. И, соглашаясь на условия работодателей, работники заключают "неравный" договор, в котором

указывается лишь официальная часть заработной платы, несравнимо меньшая, чем реальная.

В силу этого основные усилия государства должны быть направлены на снятие напряженности на рынке труда.

Следует учитывать, что одной из основных государственных гарантий по оплате труда работников являются государственный надзор и контроль за полной и своевременной выплатой заработной платы и реализацией государственных гарантий по оплате труда (статья 130 Трудового кодекса Российской Федерации).

Поскольку выплата заработной платы по «серым схемам» является и налоговым правонарушением (уклонение от уплаты НДС и страховых взносов) и нарушением трудовых прав работников, государство обладает достаточными возможностями для осуществления надзора и контроля.

Очень широкий перечень прав, позволяющий отслеживать правильность и полноту уплаты НДС, имеется у налоговых органов. Прежде всего, это обязанность всех организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивавших вознаграждения физическим лицам, ежегодно подавать сведения об удержанном при этом налоге (статья 226 Налогового кодекса РФ). Кроме этого, налоговые органы активно налаживают сеть электронного обмена данными с внебюджетными социальными фондами, которые также отслеживают суммы начисленных заработков работникам.

Налоговые инспекторы ежегодно обновляют статистические данные о средней заработной плате в различных отраслях, с которой сравнивают полученные от налоговых агентов данные. Факты выполнения работниками трудовой функции, требующей определенной квалификации, при полном рабочем дне за меньшую заработную плату, чем отмечается по отрасли в целом, должны выступать поводом к выездной проверке со стороны налоговых органов.

Налоговым органам следует обеспечить исполнение Приказа ФНС от 10.05.2012 N ММВ-7-2/297@, согласно которому существующая система планирования выездных налоговых проверок дополняется еще одним критерием, связанным с «серыми выплатами»: учет информации о выплате налогоплательщиком неучтенной заработной платы (в конвертах), неоформлении (оформлении с нарушением установленного порядка) трудовых отношений и иную аналогичную информацию.

Такая информация может поступать в ходе рассмотрения жалоб и заявлений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

информации правоохранительных и иных контролирующих органов - страховых фондов, территориальных подразделений Роструда и т.д.

Возможно, муниципальным образованиям следует установить для плательщиков ЕНВД обратную зависимость коэффициента доходности К2 от величины зарплаты: чем меньше величина "показанной" зарплаты, тем больше коэффициент К2.

Законодательное Собрание и Правительство Ростовской области при определении условий предоставления субсидий за счет средств областного бюджета также могут рассмотреть возможность установления зависимости между размером официальной заработной платы и предоставляемой субсидии.

В настоящее время используется критерий предоставления субсидий - наличие фактического уровня заработной платы работников получателя субсидии не ниже величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения Ростовской области (часть 2 статьи 7 Областного закона Ростовской области от 20.12.2011 N 775-ЗС (ред. от 23.07.2012) "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов").

Использование установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения (6315 руб.) при предоставлении субсидий не стимулирует организации и предпринимателей к «выводу зарплаты из тени», ее повышению, поскольку не предоставляет никаких преимуществ хозяйствующим субъектам, выплачивающим более высокую заработную плату своим работникам.

Следует изучить возможность использования такого подхода и при определении потенциально возможного к получению годового дохода при патентной системе налогообложения (чем меньше официальная заработная плата, тем меньше налоговая нагрузка и тем больший доход у предпринимателя).

В большинстве случаев доказательства выплаты работнику заработной платы определенного размера либо отсутствуют, либо находятся в распоряжении работодателей (как и все иные документы второй, или черной, бухгалтерии). Вполне очевидно, что работодатель не заинтересован в представлении таких документов контролирующим (надзирающим) органам.

Поскольку получение зарплаты «в конвертах» возможно только с ведома и согласия работника, наиболее эффективным способом выявления «серых схем» при выплате заработной платы выступает общение с работниками.

Именно на такое общение и должны быть ориентированы профсоюзы, государственные контролирующие (надзирающие) органы, муниципальные образования.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.
268-76-17