



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION**

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 07/08

«12» января 2011 г.

Министерство сельского хозяйства и  
продовольствия Ростовской области

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы  
проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке  
предоставления субсидий на возмещение части затрат на страхование урожая  
сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений»  
(далее – проект постановления)

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного проекта постановления.

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=31849&mid=84019>).

Проектом постановления утверждается Положение о порядке предоставления субсидий из областного и федерального бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на страхование

урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений (далее – Положение).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. В соответствии с абзацем 4 пункта 5 Положения обязательным условием предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям является «наличие соглашения о порядке предоставления средств государственной поддержки (субсидий), заключенного с министерством по форме, утвержденной его приказом».

Вместе с тем ст. 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства", ст. 3 ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" не устанавливают зависимость получения сельскохозяйственными товаропроизводителями финансовой поддержки со стороны государства от наличия (отсутствия) соглашения с распорядителями бюджетных средств.

Кроме того, данный пункт Положения не содержит указания на сроки и условия утверждения министерством формы соглашения. Отсюда следует, что право сельхозтоваропроизводителей на получение государственной поддержки не обеспечивается соответствующими обязанностями министерства.

Допускается необоснованная широта дискреционных полномочий распорядителя бюджетных средств (подп. «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика).

2. Подпунктом «а» пункта 6 Положения устанавливается обязанность сельхозтоваропроизводителей, претендующих на получение государственной поддержки, заключать договоры страхования только со страховыми организациями, отвечающими требованиям, указанным в данном пункте Положения.

Не учитывается, что требования, соблюдение которых является условием допуска страховых организаций на рынок страховых услуг, урегулированы Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и ФЗ «О

государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства".

Федеральное законодательство не наделяет субъекты федерации правом на установление дополнительных требований к страховым организациям, участвующим в системе сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Допускается установление исключений для отдельных страховых организаций, ограничение конкуренции, предъявление завышенных требований к субъектам правоотношений (подп. «в» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики).

3. Подпункты «б», «в», «г», «д», «ж», «з» пункта 6 Положения устанавливают требования:

к обязательному страхованию урожая и посадок на всей площади земельных участков, на которых выращиваются эти культуры;

к срокам заключения договора страхования;

включения в договор страхования условия о невозможности его досрочного прекращения;

участия страхователя в страховании сельскохозяйственных рисков (не превышает сорок процентов страховой суммы по договору сельскохозяйственного страхования);

применяемая при расчете страховых тарифов и непосредственно предназначенная для осуществления страховых и компенсационных выплат доля страховой премии не может быть менее чем восемьдесят процентов.

При этом данные требования не обозначены в федеральном законодательстве и не соответствуют либо не полностью соответствуют обязательным требованиям, выполнение которых является условием получения субъектами федерации субсидий из федерального бюджета.

Также допускается неоправданная широта дискреционных полномочий распорядителя бюджетных средств, предъявление завышенных требований к сельхозтоваропроизводителям.

4. Проекты постановления и Положения концептуально не проработаны в своей основной части (основания предоставления субсидий и получатель субсидии).

По смыслу проекта постановления, названия, пунктов 1, 2 Положения получателями субсидии являются страхователи

(сельхозтоваропроизводители), а целевое назначение финансовой поддержки – покрытие части затрат, фактически понесенных страхователями по уплате страховой премии.

При этом по смыслу подп. 7.1, 7.2, 7.5 пункта 7 Положения страхователи (сельхозтоваропроизводители) обязаны подтвердить перечисление только пятидесяти процентов страховой премии по договору страхования и указать реквизиты получателя средств финансовой поддержки – страховой организации.

Пунктом 12 Положения прямо предусмотрено, что министерство сельского хозяйства в течение 10 рабочих дней с даты получения денежных средств от минфина области перечисляет их на расчетный счет страховых организаций, указанных в заявлении сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Возникает правовая неопределенность с основаниями предоставления государственной поддержки и ее получателями (подп. «а» пункта 3, подп. «а», «б» пункта 4 Методики).

5. Следует отметить, что в значительной части Положение требует от сельхозтоваропроизводителей предоставления документов, которыми они не располагают и не могут располагать.

В частности, подп. 7.3, 7.4, 7.6 пункта 7 Положения предусматривают заверение документов страховыми организациями, представление отчета о платежеспособности страховой организации при полном отсутствии на законодательном уровне закрепления данных обязанностей.

Торгово-промышленная палата Ростовской области считает, что в отмеченной части Положение требует доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк