



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 267/08

«11» апреля 2012 г.

Служба по обеспечению
деятельности комиссии по
противодействию коррупции в
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта распоряжения
Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов
Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта распоряжения Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области» (далее – проект распоряжения).

Проектом распоряжения (пункт 1) утверждается Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области (далее – Порядок).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проектов нормативных правовых актов на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=34696&mid=84019>).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, проект Порядка требует доработки по следующим основаниям.

1. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее – Закон об антикоррупционной экспертизе) в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации входит установление порядка проведения органами, организациями, их должностными лицами предусмотренной данным Законом антикоррупционной экспертизы.

При этом Закон об антикоррупционной экспертизе направлен на установление правовых и организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (ч. 1 ст. 1).

Отсюда следует, что к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка проведения антикоррупционной экспертизы как нормативных правовых актов, так и их проектов.

Вместе с тем проекты распоряжения и Порядка регулируют организацию и проведение антикоррупционной экспертизы только в отношении проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ростовской области (наименование, пункты 1, 3 проекта распоряжения, наименование, пункты 1, 2, 3 и др. Порядка).

Принцип обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (п. 1 статьи 2 Закона об антикоррупционной экспертизе) не исключает необходимости для органов исполнительной власти субъектов федерации установить порядок проведения такой экспертизы и в отношении действующих нормативных правовых актов (ст. 1 названного закона).

Областной закон Ростовской области от 12.05.2009 N 218-ЗС "О противодействии коррупции в Ростовской области" также предусматривает проведение антикоррупционной экспертизы как действующих нормативных правовых актов, так и проектов нормативных правовых актов (статья 9).

Допускается не основанное на законе ограничение порядка проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ростовской области.

2. В соответствии с пунктом 7 Порядка проект нормативного правового акта размещается службой по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области на официальном сайте Правительства Ростовской области в сети Интернет в день направления его на согласование (визирование). Вместе с текстом проекта нормативного правового акта на официальном сайте Правительства Ростовской области размещается информация о датах начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы службой по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области направляется исполнителю.

Следует отметить, что Порядок не регламентирует сроки начала и окончания производства антикоррупционной экспертизы. Практика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в Ростовской области показывает, что сроки для производства независимой антикоррупционной экспертизы зачастую устанавливаются произвольно и не всегда позволяют провести такие экспертизы. Например, проект постановления Правительства Ростовской области «О профессиональной подготовке кадров для государственной гражданской службы Ростовской области» размещен 12.10.2011 на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=29248&mid=84019>). При этом экспертиза самого проекта постановления, Положения о порядке заключения договора на обучение между государственным органом Ростовской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения

государственной гражданской службы Ростовской области и типового договора на обучение должна быть проведена не позднее 14.10.2011.

Установление в данном случае фактически одного дня для проведения независимой антикоррупционной экспертизы свидетельствует о чисто формальном отношении к организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

При таких обстоятельствах не обеспечивается реализация целей федерального и областного законодательства в части профилактики коррупционных проявлений.

В связи с этим представляется необходимым в Порядке установить минимальный срок для проведения независимой антикоррупционной экспертизы – 10 дней.

3. Порядок вообще не содержит указания на орган (должностное лицо), которому должно направляться заключение независимой антикоррупционной экспертизы. По смыслу пункта 7 Порядка, такие заключения должны поступать в службу по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции, которая в дальнейшем направляет их исполнителям.

Структура сайта Правительства Ростовской области исключает возможность размещения на нем заключений по результатам проведения антикоррупционных экспертиз, а адреса, включая электронные, разработчиков нормативных правовых актов на сайте не указываются (по смыслу Порядка). Также не указаны адреса службы по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области.

Порядок в силу этого не регламентирует основные административные процедуры учета поступивших заключений по результатам проведения независимых антикоррупционных экспертиз.

Представляется, что поскольку размещение нормативных правовых актов для независимой экспертизы осуществляется службой по обеспечению деятельности комиссии, Порядок должен содержать указание на почтовый и электронный адреса Правительства Ростовской области для направления заключений, а также обязанность соответствующего органа

(уполномоченного подразделения Правительства Ростовской области) по подтверждению поступления заключения.

Целесообразно также рассмотреть возможность (хотя бы в рамках рекомендации) направления независимыми экспертами и экспертными организациями копий заключений электронной почтой Главному управлению Минюста России по Ростовской области и Прокуратуре Ростовской области.

Допускаемое ограничение возможности производства независимой антикоррупционной экспертизы, отсутствие каких-либо ограничений по установлению минимальных сроков производства экспертиз, а также необходимых административных процедур могут быть отнесены к коррупциогенным факторам (подп. «а», «в», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

И.о президента
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



А.Г.Кобилев