



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 156/08

«11» сентября 2012 г.

Департамент архитектуры
и градостроительства
Администрации города
Ростов-на-Дону

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта Административного регламента
№ АР-186-04 муниципальной услуги «Согласование размещения малых
архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта Административного регламента муниципальной услуги «Согласование размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства» (далее – Административный регламент).

Поводом для производства независимой экспертизы явилось обращение Департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Ростов-на-Дону от 16.02.2012 № ДА-01-21(далее – Департамент).

В результате независимой экспертизы в Административном регламенте выявлены факторы, которые могут быть отнесены к коррупциогенным.

1. В соответствии с п. 1.1 Административного регламента правовому регулированию подлежит «последовательность выполнения сектором благоустройства городских территорий Департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону действий по согласованию размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства.»

Муниципальная услуга обозначена как «согласование размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства» (пункт 1.2. Административного регламента).

Отсюда следует, что в качестве исполнителя муниципальной услуги выступает сектор благоустройства территорий Департамента.

Возникает противоречие с положениями пунктов 1.3., 1.4., 1.7 и других Административного регламента, которые предусматривают участие в исполнении услуги непосредственно Департамента, а также иных организаций и должностных лиц.

Следствием этого выступает необходимость уточнения исполнителя услуги (Департамент).

2. Представляется, что необходимо уточнить и само наименование муниципальной услуги (согласование размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства).

По смыслу проекта Административного регламента, п. 1, 7, 11 Стандарта № СТ-186-04-3.2. муниципальной услуги «Согласование размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства» (далее – Стандарт) в рамках муниципальной услуги производится согласование проекта размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства.

В связи с этим наименование муниципальной услуги должно соответствовать ее содержанию - согласование проекта размещения объектов.

3. В силу требований пункта 13 Стандарта основанием для отказа в согласовании проекта размещения объекта выступает нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки.

Вместе с тем, нормативные правовые акты, на основании которых данный Административный регламент разработан (п. 1.5), не содержат такого основания для отказа в согласовании проекта размещения малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства.

Административный регламент (по смыслу) не предъявляет к малым архитектурным формам и элементам внешнего благоустройства требований, соответствующих требованиям для разработки документации для строительства объектов, в проектировании которых необходимо участие архитектора (статья 2 ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»).

Малые архитектурные формы и элементы благоустройства относятся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, вследствие чего к ним не применимы и положения подп. 4 п. 15 ст. 19 ФЗ «О рекламе», предусматривающие отказ в выдаче разрешения на установку рекламной конструкции в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа.

Следует учитывать, что указанное основание отказа в согласовании объекта является абстрактным и размытым, так как в действующем законодательстве не содержатся критерии нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа малыми архитектурными формами и элементами благоустройства.

4. Административный регламент (по смыслу) предполагает обязательное согласование проектов всех без исключения малых архитектурных форм и элементов благоустройства.

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.04.2011 N 87 (ред. от 20.12.2011) "О принятии "Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону" в новой редакции" предъявляются повышенные требования к размещению объектов в границах охранных зон объектов культурного наследия, зонам строгого регулирования застройки.

Представляется, что Административный регламент вводит избыточное регулирование, поскольку отсутствуют правовые основания для отнесения всех объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса к числу тех, для размещения которых требуется предварительное согласование.

В связи с этим полагаем необходимым в пункте 1.3 Административного регламента уточнить понятие малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства, для размещения которых необходимы предварительная разработка проектов и получение согласования (обращения за оказанием муниципальной услуги).

5. Согласно пункту 7 Стандарта результатом предоставления муниципальной услуги может выступать мотивированный отказ в ее предоставлении.

При этом Стандарт не содержит указания на орган или должностное лицо, уполномоченное на принятие такого решения.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в силу положений подп. «а», «ж» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) отмеченные факторы отнесены к коррупциогенным.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк