



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 938/08

«28» августа 2012 г.

Министерство
информационных технологий
и связи Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Административного регламента
предоставления министерством информационных технологий и связи
Ростовской области государственной услуги «Предоставление субсидий
телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению
социально значимых программ с использованием электронных средств
массовой информации»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта Административного регламента предоставления министерством информационных технологий и связи Ростовской области государственной услуги «Предоставление субсидий телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению социально значимых программ с использованием

электронных средств массовой информации» (далее – Административный регламент).

Поводом для производства независимой экспертизы явилось размещение Административного регламента на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=82137&ItemID=39685&mid=84018>).

В результате независимой экспертизы в Административном регламенте выявлены факторы, которые могут быть отнесены к коррупциогенным.

1. Административный регламент разработан в целях определения порядка, условий, сроков и последовательности действий (административных процедур) при предоставлении субсидий телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации. Государственная услуга предоставляется министерством информационных технологий и связи Ростовской области (далее – министерство) в пределах установленных полномочий (раздел 1 Административного регламента).

Вместе с тем, административный регламент должен регулировать порядок и стандарт предоставления государственной услуги (статья 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"). Министерство не наделено полномочиями на установление условий предоставления субсидий телерадиокомпаниям.

Условия предоставления субсидий телерадиокомпаниям регулируются Положением о порядке и условиях предоставления субсидий телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации (пункты 1.1., 1.3., 1.4., 1.5 и др.), утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 26.07.2012 N 689 (далее – Положение).

Расширительное толкование компетенции министерства обусловило включение в Административный регламент дополнительных оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, не предусмотренных Положением:

несоответствие представленных и полученных документов и сведений требованиям постановления Правительства Ростовской области от 26.07.2012 № 689 «О порядке и условиях предоставления субсидий телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации»;

установление фактов неисполнения получателем услуги обязательств, предусмотренных условиями заключенного договора;

не предоставление сведений, а также предоставление получателем услуги недостоверных сведений, установленных договором и постановлением Правительства Ростовской области от 26.07.2012 № 689 «О порядке и условиях предоставления субсидий телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации» (пункт 9.1. Административного регламента, пункт 1.4. Положения).

В качестве основания для отказа в приеме документов (соответственно, отказа в предоставлении государственной услуги) в Административном регламенте указано на «не соответствие хотя бы одного из документов, необходимых для предоставления услуги, по форме или содержанию требованиям постановления правительства от 26.07.2012 № 689 «О порядке и условиях предоставления субсидий телерадиокомпаниям на возмещение части затрат по распространению социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации».

Не учитывается, что в постановлении Правительства Ростовской области от 26.07.2012 № 689 говорится о необходимых документах для получения субсидии, но никаких требований к самим документам и их форме данное постановление не содержит (кроме формы расчета-обоснования).

В отмеченной части министерство выходит за пределы своих полномочий, предъявляет завышенные требования телерадиокомпаниям, что в силу положений подп. «д» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика), отнесено к коррупциогенным факторам.

2. В перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением

государственной услуги, включен приказ министерства информационных технологий и связи Ростовской области от 16.08.2012 № 111 «О предоставлении государственной поддержки телерадиокомпаниям в 2012 году» со ссылкой на то, что документ опубликован не был.

При таких обстоятельствах в силу требований Областного закона Ростовской области от 29.12.2003 N 85-ЗС "О порядке опубликования и вступления в силу Устава Ростовской области, Областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, правовых актов Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области" данный приказ не может применяться и подлежит исключению из текста Административного регламента.

Наличие отсылочного положения к нормам данного приказа может обусловить неоправданную широту дискреционных полномочий министерства (подп. «а» пункта 3 Методики).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк