



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 2082/08

«06» декабря 2012 г.

Заместителю
полномочного представителя
Президента Российской Федерации
В Южном федеральном округе

В.Н.Гурбе

На № А52-4144-34 от 29.11.2012

О проекте Федерального закона «Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей»

Уважаемый Владимир Николаевич!

Торгово-промышленной палатой Ростовской области рассмотрены проекты Федеральных законов «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей».

Палата поддерживает необходимость принятия данных законов. По существу проекта Федерального закона «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» (далее – проект закона или законопроект) полагаем необходимым отметить следующее.

1. Целью учреждения специального государственного органа – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный) выступает «обеспечение

гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения их органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами» (часть 1 статьи 1 законопроекта).

В связи с этим в качестве одной из основных задач Уполномоченного (статья 2 законопроекта) должен выступать анализ действующего законодательства и практики применения существующих государственных гарантий защиты прав и интересов хозяйствующих субъектов и решение вопросов необходимости их дальнейшего расширения и (или) совершенствования.

2. Некоторые из обозначенных в проекте закона функций Уполномоченного носят исполнительный характер (например, функция контроля за соблюдением органами власти и управления прав и интересов предпринимателей).

Реализация данных функций невозможна без наличия полной и достоверной информации.

Право Уполномоченного на получение в установленном порядке необходимых сведений, документов, материалов от государственных и муниципальных органов и должностных лиц (статья 5 законопроекта) достаточно декларативно.

Во-первых, положение законопроекта о получении информации "в установленном порядке" носит бланкетный характер. Неопределенность его юридического содержания не позволяет ответить на вопрос, какой орган и каким актом должен устанавливать этот порядок, и порождает произвольное понимание того, что он означает по своему существу.

Отсутствие указания на вид нормативного акта, который должен "устанавливать порядок" предоставления информации, позволяет органам власти и должностным лицам устанавливать его по собственному усмотрению. Недопустимость такого подхода при принятии законов отражена в Постановлении Конституционного Суда РФ от 25.04.1995 N 3-П.

Во-вторых, поскольку контролю подвергаются действия (бездействие) государственных (муниципальных) органов и должностных лиц они не всегда могут быть заинтересованы в предоставлении Уполномоченному полной и достоверной информации.

Вследствие этого полагаем необходимым дополнить компетенцию Уполномоченного правом пользоваться базами данных федеральных и муниципальных органов власти (например, по аналогии с правами Контрольного управления Президента Российской Федерации).

3. Основными по значимости задачами государства в экономике выступают такие фундаментальные обязанности власти, как формирование законодательных условий деятельности бизнеса, обеспечение их безусловного и справедливого применения, а также формирование благоприятной конкурентной среды.

С учетом этого декларативного закрепления возможности участия Уполномоченного в «формировании государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав предпринимателей, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив» (статья 2 законопроекта), направления предложений о принятии нормативных правовых актов или признании их утратившими силу, приостановлении действия (статья 7 законопроекта) недостаточно.

Уполномоченному необходимо предоставить право судебного обжалования нормативных актов, действий (бездействия) государственных (муниципальных) органов и должностных лиц, включая право обращения в Конституционный Суд Российской Федерации.

Также целесообразно основные задачи Уполномоченного (статья 2 законопроекта) конкретизировать осуществлением контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

4. Уполномоченному предоставляются права на посещение органов власти и управления, участие в проверках, проводимых государственными и муниципальными органами (статья 5 законопроекта).

Действующие на общественных началах помощники Уполномоченного осуществляют только представительские и экспертные функции (статья 8 проекта закона).

В этой связи полагаем, что Уполномоченный не сможет лично осуществлять предоставленные права.

Целесообразно в законе прямо предусмотреть право Уполномоченного делегировать часть своих полномочий, в частности направлять своих представителей для получения информации, участия в проверках и т.п.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.
268-76-17