



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 507/08

«03» июля 2012 г.

Департамент инвестиций
и предпринимательства
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и общественной экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и общественной экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=82137&ItemID=37159&mid=84018>).

Палата поддерживает необходимость принятия постановления. По существу предлагаемого проекта постановления полагаем необходимым отметить следующее.

1. В качестве одной из целей принимаемого нормативного правового акта обозначена необходимость «ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства».

Постановка данной цели выходит за пределы компетенции Правительства Ростовской области. Кроме того, государственное регулирование экономики предполагает вмешательство государства в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов. Речь должна идти только о разумных пределах такого вмешательства – прекращение и предотвращение избыточного государственного регулирования (как это правильно отражено в преамбуле проекта постановления).

Полагаем необходимым заменить указанную цель принятия постановления указанием на необходимость дальнейшего совершенствования системы государственного управления (применительно к требованиям, установленным Указом Президента РФ от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления").

2. Проектом постановления (пункт 1) утверждается Положение о порядке оценки регулирующего воздействия и общественной экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области (далее – Положение).

Согласно пункту 1.1 Положения объектом оценки регулирующего воздействия и общественной экспертизы являются нормативные правовые акты Ростовской области, затрагивающие права и законные интересы «субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности» (аналогично – пункт 1.3 Положения).

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений").

То есть, инвестиционная деятельность является разновидностью деятельности предпринимательской.

Поскольку из числа предпринимательской деятельности выделена инвестиционная деятельность, но ничего не говорится, например, о деятельности в сфере инноваций, возникают вопросы о возможности проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы актов, регулирующих инновационную деятельность.

Полагаем целесообразным распространить действие Положения на все проекты нормативных правовых актов, затрагивающие права и интересы субъектов предпринимательской деятельности.

3. Пункт 1.2 положения содержит основные критерии при проведении оценки регулирующего воздействия и общественной экспертизы. Помимо необходимости стилистической доработки текста данного пункта (например, «возникновение избыточные административные ограничения»), следует отметить, что все обозначенные критерии касаются только оценки регулирующего воздействия.

Данные критерии не охватывают анализ предмета правового регулирования проекта правового акта, его места в системе российского законодательства и соответствия проекта правового акта действующему законодательству. Такой анализ проводится в рамках общественной экспертизы проекта нормативного правового акта.

4. Пункт 1.4 Положения после слов «к участию в проведении» необходимо дополнить словами «оценки регулирующего воздействия и».

Тем самым принципы участия общественности в работе над проектами нормативных правовых актов будут распространены и на оценку регулирующего воздействия.

5. Организация проведения оценки регулирующего воздействия (пункты 2.1, 2.2, 2.6 и другие Положения) требует доработки.

Положение, включая приложение 1, предусматривает выработку разработчиками проекта акта перечней вопросов, подлежащих регулированию.

Необходимо дополнить данное положение указанием на необходимость отражения разработчиками акта способов (приемов, методов) регулирования определенных общественных отношений.

В отсутствие предлагаемых механизмов решения проблем оценка регулирующего воздействия практически утрачивает смысл.

Раздел 2 Положения необходимо дополнить пунктом, устанавливающим запрет на представление проектов нормативных правовых актов, в отношении которых не проведена оценка регулирующего воздействия, либо такая оценка проведена разработчиками акта с существенными нарушениями (например, отказ или уклонение в

представлении статистической информации, аналитических материалов и т.п.).

6. Пункт 3.1 Положения представляется излишним. Цели принятия постановления отражены в его преамбуле.

В пункте 3.2 Положения необходимо исключить функцию департамента по выработке критериев оценки проекта правового акта при общественной экспертизе. Такие критерии от позиции департамента не зависят (предмет правового регулирования, место правового акта (проекта) в системе российского законодательства и соответствие проекта правового акта действующему законодательству).

Также необходимо увеличить до 10 – 15 дней сроки подготовки заключений на проект правового акта (пять дней согласно пункту 3.5 Положения).

В отмеченные сроки нереально и проведение мероприятий, предусмотренных пунктом 3.6 Положения (обсуждение проектов актов на «круглых столах», организация и проведение публичных слушаний и т.п.).

Необходимо предусмотреть возможность направления заключений независимых экспертов Главному управлению Минюста России по Ростовской области и Прокуратуре Ростовской области.

Такой подход обеспечит возможность координации деятельности независимых экспертов, учет их мнения при подготовке соответствующих заключений территориальными органами федеральных органов власти.

7. Поскольку департаменту отводится решающая роль в организации и проведении оценки регулирующего воздействия и независимой экспертизы, целесообразно в проекте постановления либо положения предусмотреть организацию департаментом процесса обучения (подготовки, переподготовки) специалистов органов власти и управления, институтов гражданского общества основным задачам, приемам, методам такой работы.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк