



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 1073/08

« 05 » 12 2012 г.

Администрация г. Новочеркаска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление Администрации города Новочеркаска
от 28.09.2012 № 2240 «О наружной рекламе»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, произведена экспертиза постановления Администрации города Новочеркаска от 28.09.2012 № 2240 «О наружной рекламе» (далее – постановление).

Поводом для производства экспертизы явилось обращение депутата Городской Думы города Новочеркаска А.А.Лембрикова (письмо от 15.10.2012 № 1423-Д). Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что данное постановление (в части) не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

1. Постановление принято в целях «определения порядка решения вопросов в сфере наружной рекламы» (преамбула).

Согласно постановлению (пункт 2) уполномоченными Администрацией города органами в сфере согласования разрешительной документации, размещения и эксплуатации рекламных конструкций, контроля за соблюдением установленных требований, проведения аукционов на право заключения договоров и заключение таких договоров выступают управление архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – Управление архитектуры) и муниципальное бюджетное учреждение «Новочеркасская служба эксплуатации» (далее – Учреждение).

Администрацией города при принятии постановления допущены нарушения Решения Городской Думы г. Новочеркасска от 27 января 2012 года № 221 «О наружной рекламе и порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Новочеркасска» (далее – Решение), Устава города и федерального законодательства.

Согласно подп. 3.1. пункта 3 Решения, Администрация города должна определить уполномоченный орган (учреждение) на осуществление деятельности в сфере наружной рекламы.

При этом в силу подп. 1.2.4. пункта 1.2. статьи 1 Положения о порядке выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Новочеркасска» (приложение 1 к Решению) в качестве такого уполномоченного органа может выступать только «функциональный орган Администрации города».

Таким образом, при принятии данного Решения Городская Дума города Новочеркасска исходила из необходимости исключения из деятельности в сфере размещения и эксплуатации рекламных конструкций органов, не входящих в структуру Администрации города.

К функциональным органам Администрации города относятся отраслевые (функциональные) органы, входящие в структуру

Администрации города Новочеркаска (пункт 4 статьи 29 Устава Муниципального образования «Город Новочеркасск», принятого Решением Городской Думы города Новочеркаска от 23.10.2009 № 618).

Учреждение в структуру Администрации г. Новочеркаска не входит, что установлено вступившим в законную силу решением Новочеркасского городского суда от 15 августа 2012 года, имеющим общеобязательный характер (статья 6 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации").

В силу пункта 6 статьи 51 Устава Муниципального образования «Город Новочеркасск» устав имеет высшую юридическую силу в системе муниципальных правовых актов города, правовые акты Администрации города не должны противоречить уставу.

Наделение рассматриваемым постановлением Учреждения, не являющегося функциональным органом в структуре Администрации города Новочеркаска, функциями уполномоченного органа в сфере наружной рекламы противоречит Решению и Уставу Муниципального образования «Город Новочеркасск».

Также следует учитывать, что в соответствии с ч. 1 ст. 7 ФЗ от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

По смыслу данного федерального закона, под функциональным признаком должности имеется в виду разграничение должностей, создаваемых для исполнения полномочий соответствующего органа или лица, замещающего муниципальную должность.

